



TRIBUNAL DE CUENTAS

Nº 639

**INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LAS
CONTABILIDADES DE LAS ELECCIONES A LAS
CORTES DE ARAGÓN DE 25 DE MAYO DE 2003.**

El Pleno del Tribunal de Cuentas, en el ejercicio de la función fiscalizadora que le encomiendan los artículos 42 de la Ley 2/1987, de 16 de febrero, electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón y 134 de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General, en relación con las cuentas de las formaciones políticas que están obligadas a presentar la contabilidad electoral derivada de las Elecciones a las Cortes de Aragón de 25 de mayo de 2003, ha aprobado, en sesión celebrada el 22 de junio de 2004, el presente Informe, y ha acordado su envío a la Diputación General y a las Cortes de Aragón, según lo prevenido en el artículo citado de la Ley Electoral autonómica.

I.- INTRODUCCIÓN	7
I.1.- MARCO LEGAL.....	7
I.2.- ÁMBITO SUBJETIVO DE LA FISCALIZACIÓN.....	8
I.3.- OBJETIVOS DE LA FISCALIZACIÓN	9
I.5.- TRÁMITE DE ALEGACIONES	16
I.6.- PROPUESTAS DEL TRIBUNAL DE CUENTAS.....	17
II. REGULARIDAD DE LAS CONTABILIDADES RENDIDAS POR LAS FORMACIONES POLÍTICAS	18
II.1. PARTIDO SOCIALISTA OBRERO ESPAÑOL.....	18
II.2. PARTIDO POPULAR.....	20
II 3. CHUNTA ARAGONESISTA.....	22
II.4. PARTIDO ARAGONÉS.....	24
II.5. IZQUIERDA UNIDA DE ARAGÓN.....	27
III.- CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	30
III.1. CONCLUSIONES.....	30
III.2. RECOMENDACIONES	31

I.- INTRODUCCIÓN

I.1.- MARCO LEGAL

La Ley 2/1987, de 16 de febrero, electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón configura el marco jurídico básico de las elecciones en esta Comunidad Autónoma, que aparece complementado por la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General, en adelante LOREG, en aplicación de lo dispuesto en su Disposición Adicional Primera, apartados 2 y 3, y en el art. 42 de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón.

La Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón, en su artículo 41, establece que las Formaciones políticas que hubieran alcanzado los requisitos exigidos para recibir subvenciones de la Comunidad Autónoma o que hubieran solicitado adelantos con cargo a las mismas, presentarán, ante el Tribunal de Cuentas, una contabilidad detallada y documentada de sus respectivos ingresos y gastos electorales.

Por otra parte, la LOREG, en el artículo 134.2, señala que el Tribunal de Cuentas se pronunciará, en el ejercicio de su función fiscalizadora, sobre la regularidad de las contabilidades electorales y que, en el caso de que se hubiesen apreciado irregularidades en dicha contabilidad o violaciones de las restricciones establecidas en materia de ingresos y gastos electorales, podrá proponer la no adjudicación o reducción de la subvención estatal al partido, federación, coalición o agrupación de que se trate.

De conformidad con el artículo 42 de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón, en concordancia con el artículo 134.3 de la LOREG, el Tribunal de Cuentas deberá remitir el resultado de su fiscalización, mediante informe razonado, comprensivo de la declaración del importe de los gastos regulares justificados por cada partido, federación, coalición, o agrupación de electores, a la Diputación General y a las Cortes de Aragón.

En la fiscalización de las contabilidades electorales de las elecciones a las Cortes de Aragón, celebradas el 25 de mayo de 2003, además de las normas citadas, se han tenido en cuenta las disposiciones específicas emitidas con motivo de las mismas, y fundamentalmente el Decreto de 31 de marzo, de la Presidencia del Gobierno de Aragón, por el que se convocan elecciones a las Cortes de Aragón y la Orden de 1 de abril de 2003, del Departamento de Economía, Hacienda y Empleo, por la que se actualizan las cuantías de los gastos y subvenciones correspondientes.

A fin de homogeneizar la interpretación de las obligaciones legales sobre ingresos y gastos electorales, el Pleno del Tribunal de Cuentas adoptó un Acuerdo sobre determinados aspectos que afectan a la fiscalización de estas materias y sobre la

documentación a remitir por las formaciones políticas, que fue puesto en conocimiento de éstas y en el de la Junta Electoral Autonómica, así como en el de la Presidencia de las Cortes de Aragón.

I.2.- ÁMBITO SUBJETIVO DE LA FISCALIZACIÓN

La presente fiscalización se refiere a los ingresos y gastos electorales derivados de la participación de las formaciones políticas en las elecciones a las Cortes de Aragón, convocadas por el Decreto de 31 de marzo, de la Presidencia del Gobierno de Aragón.

En relación con este proceso, el art. 41.1 de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón establece que los partidos, federaciones, coaliciones o agrupaciones que hayan alcanzado los requisitos exigidos para recibir subvenciones o que hayan solicitado adelantos con cargo a las mismas deben rendir al Tribunal de Cuentas una contabilidad de sus respectivos ingresos y gastos electorales.

En cuanto a los requisitos para percibir las subvenciones electorales, el artículo 39 de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón establece que la Comunidad Autónoma subvencionará los gastos originados por la actividad electoral en función de los escaños obtenidos y de los votos conseguidos por cada candidatura que haya obtenido, al menos, un escaño, resultando unas cantidades actualizadas, según la Orden de 1 de abril de 2003, de 10.302 euros por escaño y de 0,62 euros por cada voto obtenido.

La Comunidad Autónoma subvenciona también los gastos electorales originados por el envío directo y personal a los electores de sobres y papeletas electorales o de propaganda y publicidad electoral, siempre que la candidatura hubiera obtenido el número de Diputados necesarios para constituir Grupo Parlamentario. La cuantía a abonar, según la Orden de 1 de abril de 2003, será de 0,15 euros por elector en cada una de las circunscripciones en que haya presentado candidatura. Respecto a su justificación, las formaciones políticas, según Acuerdo del Pleno del Tribunal de Cuentas, han de declarar el número de envíos efectuados y acreditar su realización.

Las Formaciones políticas obligadas a presentar una contabilidad detallada y documentada de sus respectivos ingresos y gastos electorales, de acuerdo con lo contemplado en la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón, son las siguientes:

- Partido Popular
- Partido Socialista Obrero Español
- Chunta Aragonesista

- Partido Aragonés
- Izquierda Unida de Aragón

Todas las Formaciones obligadas a rendir la contabilidad electoral ante el Tribunal de Cuentas lo han efectuado, con los resultados e incidencias que se recogen en el apartado II de este Informe.

I.3.- OBJETIVOS DE LA FISCALIZACIÓN

A fin de dar cumplimiento al mandato contemplado en el párrafo 2º del artículo 134 de la LOREG, que requiere del Tribunal de Cuentas un pronunciamiento sobre la regularidad de las contabilidades electorales, el Pleno del Tribunal de Cuentas ha convenido para esta fiscalización los siguientes objetivos:

- 1) Cumplimiento de la normativa en materia de ingresos y gastos electorales, así como de la normativa general aplicable.
- 2) Representatividad de la contabilidad electoral rendida.

El análisis de estos objetivos se ha concretado y desarrollado para cada una de las áreas a examinar a través de las oportunas verificaciones, cuyos aspectos más relevantes se señalan en el epígrafe siguiente a éste.

De conformidad con lo previsto en el artículo 134.2 de la LOREG, el Tribunal de Cuentas ha resuelto proponer la no adjudicación o, en su caso, la reducción de la subvención electoral a percibir por las formaciones políticas en el caso de que se hubiesen apreciado irregularidades en las contabilidades o violaciones de las restricciones establecidas en materia de ingresos y gastos electorales.

I.4.- ASPECTOS GENERALES DE LA FISCALIZACIÓN

La fiscalización ha tenido como objeto examinar la regularidad de las contabilidades electorales de las elecciones a las Cortes de Aragón rendidas por las formaciones políticas, deducida del análisis del grado de cumplimiento de los principios generales contenidos en el vigente Plan General de Contabilidad y de las disposiciones específicas de la legislación electoral, con especial referencia a los recursos, gastos y tesorería de la campaña.

La fiscalización se ha visto afectada por la celebración, en la misma fecha, de elecciones locales y elecciones a las Asambleas Legislativas de determinadas Comunidades Autónomas, lo que ha condicionado la determinación de la cuantía del límite máximo de gastos en caso de concurrencia y el análisis de su cumplimiento, así como la imputación de los gastos electorales comunes a diversos procesos

electorales, cuestiones que se analizan más adelante. Dado que las competencias fiscalizadoras de las elecciones a las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas se distribuyen entre el Tribunal de Cuentas y el correspondiente Órgano de Control Externo por lo que se refiere a las Comunidades Autónomas de Islas Baleares, Castilla-La Mancha, Canarias, Madrid, Navarra y Valencia, en el caso de concurrencia de candidaturas, los gastos electorales declarados en estos procesos electorales, a efectos del cumplimiento de los límites de gastos a nivel conjunto, se han obtenido del Informe emitido por el Órgano de Control Externo respectivo.

A los efectos de la cuantificación de los gastos por envíos electorales subvencionables y del cálculo de los límites de gastos, se ha utilizado el censo elaborado por la Oficina del Censo Electoral y las cifras de población resultantes de la revisión del Padrón Municipal referida al 1 de enero de 2002, con efectos del 31 de diciembre de 2002, declaradas oficiales mediante Real Decreto 1431/2002, de 27 de diciembre, cuyos detalles han sido facilitados al Tribunal de Cuentas por el Instituto Nacional de Estadística.

En el examen de los gastos electorales se han diferenciado los gastos por envíos directos y personales de carácter electoral del resto de los gastos electorales, que, para facilitar la diferenciación de aquellos, fundamentalmente en orden a la aplicación, en su caso, de lo previsto en el artículo 39.2 y 4 de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón, se han denominado en el Informe “gastos por operaciones ordinarias”.

En el análisis del cumplimiento de los extremos regulados en la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón y en la LOREG, se ha tenido en cuenta, fundamentalmente, las siguientes cuestiones:

1) Comprobaciones formales:

- Presentación de la contabilidad electoral, por todas las formaciones obligadas a rendirla, dentro del plazo establecido en el artículo 41 de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón.
- Remisión de la documentación contable y justificativa debidamente diligenciada.
- Presentación, con independencia de la celebración simultánea de varios procesos electorales (elecciones locales y elecciones a Asambleas Legislativas en determinadas Comunidades Autónomas), de una contabilidad separada de los ingresos y gastos electorales de cada una de las elecciones en que concurren las formaciones políticas. En caso de gastos comunes y otras causas que hayan impedido presentar la contabilidad

separada, la formación política ha debido señalar, por el procedimiento estimado más oportuno, la imputación de los gastos electorales a cada proceso electoral en que ha presentado candidaturas.

2) Recursos de la campaña electoral:

- Identificación, con carácter general, de la procedencia de todos los recursos empleados por las formaciones políticas para financiar los procesos electorales. En concreto, identificación de las personas físicas o jurídicas que hayan aportado fondos, según los requisitos contemplados en el artículo 126 de la LOREG, y cumplimiento del límite máximo de la cuantía de las aportaciones, según lo previsto en el artículo 129 de la citada Ley.
- Prohibición de obtener fondos de las Administraciones o Corporaciones Públicas, Organismos Autónomos, Entidades paraestatales, Empresas del Sector público y de economía mixta, así como de aquéllas que, mediante contrato vigente, presten servicios o realicen suministros y obras para alguna de las Administraciones Públicas, y de las entidades o personas extranjeras, en los términos señalados por el artículo 128 de la LOREG.
- Ingreso, en cuentas abiertas específicamente en las entidades de crédito para las elecciones, de todos los fondos destinados a sufragar los gastos electorales, cualquiera que sea su procedencia, según se contempla en el artículo 125 de la LOREG.

3) Gastos electorales:

- Contracción de gastos desde la fecha de convocatoria de elecciones hasta la fecha de proclamación de electos, de acuerdo con lo dispuesto en el párrafo primero del artículo 130 de la LOREG.
- Naturaleza electoral de los gastos contraídos, según los criterios establecidos en el citado artículo 130. En particular, en relación con los intereses de los créditos señalados en dicho artículo, se consideran gastos financieros los intereses devengados hasta un año después de la celebración de las elecciones, calculados sobre los siguientes importes del principal de la deuda:
 - a) Sobre el capital pendiente hasta la fecha en que surge el derecho de la percepción del adelanto tras la presentación de la contabilidad electoral al Tribunal de Cuentas. A fin de homogeneizar el período de devengo, se han admitido como gastos electorales los intereses de las operaciones de endeudamiento con entidades de crédito devengados en

el período comprendido desde el día de la convocatoria hasta transcurridos cinco meses tras la celebración de las mismas.

- b) Sobre los saldos no cubiertos por los adelantos de las subvenciones hasta completar el año a partir de la celebración de las elecciones.

La cuantificación de los adelantos se determina de conformidad con lo dispuesto en la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón.

En caso de diferencias en los gastos financieros declarados, en los resultados de fiscalización se ha cuantificado la desviación sobre la cuantía de los intereses estimados por la formación política como gasto electoral o, en caso de no haber declarado ningún gasto financiero, se ha calculado dicha estimación, sólo cuando el importe de los gastos financieros no contabilizados ha originado la superación del límite máximo de gastos, sujeta a la correspondiente propuesta contemplada en el artículo 134 de la LOREG, o afecta a la cuantificación de la subvención a percibir para cubrir los gastos electorales justificados.

- Justificación, a efectos de lo previsto en el artículo 42 de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón, en concordancia con los artículos 127.1 y 134.3 de la LOREG, de los gastos por operaciones ordinarias contraídos por importes superiores a 1.000 euros, mediante documentos que reúnan los requisitos exigidos por las normas mercantiles y tributarias. No obstante, cuando la documentación justificativa examinada se ha estimado insuficiente para poder efectuar la declaración del importe de los gastos justificados, se ha solicitado documentación complementaria de los gastos de menor cuantía, como se indica, en su caso, en el análisis de las contabilidades electorales correspondientes a cada formación política. Por otra parte, para los gastos por envíos directos de propaganda y publicidad se ha examinado la justificación documental de todas las anotaciones de este tipo de gastos.
- Justificación del número de envíos personales y directos de propaganda electoral. A efectos de determinar el número de envíos justificados con derecho a subvención, se ha comprobado que los envíos realizados no han superado el número máximo de electores a nivel provincial, obtenido por la suma de los electores de las circunscripciones en las que la formación política haya obtenido representación. En caso contrario, el exceso de los envíos declarados sobre el número máximo de electores a los que se les ha podido efectuar el envío se ha considerado no subvencionable, reflejándose en el cuadro correspondiente a cada una de las formaciones políticas los envíos declarados y justificados, una vez eliminado dicho exceso. El importe de los gastos por envíos electorales que no haya resultado cubierto por la

subvención a percibir por el número de envíos justificados se ha agregado a los gastos declarados por la actividad electoral ordinaria.

4) Comprobaciones de los límites de gastos:

- Cumplimiento del límite máximo de gastos electorales, según lo establecido en los artículos 39 de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón y 131.2 de la LOREG.

El artículo 39 de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón, en el apartado 3º, establece que ningún partido, federación, coalición o agrupación puede realizar gastos electorales que superen los límites establecidos en el apartado 4º de este mismo artículo.

Por otra parte, en el apartado 2º del artículo 131 de la LOREG, de aplicación a esta elecciones por lo regulado en su Disposición Adicional Primera, se señala que “en el supuesto de coincidencia de dos o más elecciones por sufragio universal directo, los partidos, federaciones, coaliciones y agrupaciones de electores concurrentes no podrán realizar gastos electorales suplementarios en cuantía superior en un 25 por 100 de los máximos permitidos para las elecciones a Cortes Generales”.

Dada la convocatoria simultánea de elecciones locales, de las elecciones a las Cortes de Aragón y a otras Asambleas Legislativas Autonómicas, las formaciones políticas habrán optado por presentarse a un solo proceso electoral o concurrir a varios procesos electorales según los distintos ámbitos territoriales, por lo que para la cuantificación del límite máximo de gastos aplicable a cada una de las formaciones políticas se han seguido los siguientes criterios:

a) Formaciones políticas que han participado en uno sólo de los procesos electorales a celebrar:

El límite máximo de gastos electorales es el que proceda con arreglo a la normativa específica para las elecciones a las que se haya presentado.

Para las elecciones a las Cortes de Aragón, la Orden de 1 de abril de 2003 del Departamento de Economía, Hacienda y Empleo, fija los límites de los gastos electorales de las candidaturas que concurren en las circunscripciones de Huesca, Teruel y Zaragoza en 96.123, 63.178 y 400.757 euros, respectivamente.

b) Formaciones políticas que han concurrido a varios procesos electorales:

Para la determinación del límite máximo de gastos se ha aplicado el artículo 131.2 de la LOREG, de acuerdo con la interpretación efectuada por la Junta Electoral Central con motivo de la coincidencia de procesos electorales ya celebrados y aplicado por el Tribunal en procedimientos fiscalizadores anteriores. Según esta interpretación, dicho límite queda determinado por la cifra correspondiente al límite de gastos previsto para el proceso electoral que resulte más favorable a la formación política, incrementada en el 25 por ciento del límite establecido para las elecciones a Cortes Generales, en relación con el ámbito correspondiente.

Por lo que se refiere a las comprobaciones realizadas, el Tribunal de Cuentas ha verificado el cumplimiento del límite máximo de gastos específico de cada uno de los procesos electorales en los que ha participado cada formación política, de acuerdo con la contabilidad detallada y diferenciada presentada para cada uno de ellos. Además, cuando una misma formación política ha concurrido a varios procesos electorales, manteniendo el procedimiento aplicado en la fiscalización de anteriores campañas electorales, se ha verificado el cumplimiento del límite máximo de gastos autorizado a nivel conjunto y global de todos los procesos electorales en que ha concurrido la formación.

A efectos de las comprobaciones señaladas, se han computado los gastos declarados por la formación política en cada una de las elecciones, siempre que se acomoden a los conceptos incluidos en la legislación electoral, con independencia de que el Tribunal de Cuentas los considere o no suficientemente justificados, a los que se han agregado aquellos que no hayan sido declarados y que el Tribunal ha estimado gastos electorales como consecuencia de las comprobaciones efectuadas. No obstante su consideración a efectos de la observancia del límite de gastos, el Tribunal no incluye, dentro del importe de gastos electorales susceptibles de ser subvencionados, los gastos no declarados observados al margen de la contabilidad presentada por la formación política.

Por otra parte, la cuantía de los gastos por envíos directos y personales de propaganda electoral que no resulta subvencionable es computada, como ya se ha mencionado, a efectos del cumplimiento del límite máximo de gastos, según lo previsto en el artículo 39.2.b) de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón.

- Cumplimiento de la limitación de gastos de publicidad en prensa periódica y emisoras de radio privadas.

Con relación a los gastos de publicidad en prensa periódica y emisoras de radio privadas, las formaciones políticas que hayan concurrido a las elecciones a las Cortes de Aragón no podrán superar el 20% del límite máximo de gastos, de acuerdo con la obligación contenida en el artículo 58 de la LOREG. Esta limitación es de aplicación a las elecciones a las Cortes de Aragón de conformidad con la Disposición Adicional Primera de la LOREG.

En el caso de formaciones políticas que han concurrido a las elecciones locales y a las elecciones autonómicas y han presentado la contabilidad electoral ante el Órgano de Control Externo correspondiente, su análisis se ha efectuado para cada proceso y de forma conjunta, dada su aplicación a las distintas elecciones, verificándose el cumplimiento de esta limitación tanto para las elecciones a las Cortes de Aragón (20% del límite máximo específico autorizado para este proceso) como para los procesos electorales concurrentes (20% del límite máximo conjunto para todos los procesos electorales en que ha concurrido).

- 5) Cumplimiento por terceros de las obligaciones previstas en el artículo 133 de la citada norma.
 - Remisión al Tribunal de Cuentas por las entidades financieras de información sobre los créditos electorales concedidos a las formaciones políticas concurrentes a las elecciones, analizándose la información recibida y su grado de concordancia con los datos reflejados en la contabilidad rendida. En el caso de las entidades que un principio no han remitido dicha información, se ha procedido a recordarles esta obligación, por escrito y de forma individualizada, relacionándose, en su caso, las entidades que definitivamente no han cumplido con lo estipulado.
 - Remisión de información al Tribunal de Cuentas por las empresas que han facturado por operaciones de campaña por importe superior a 6.010,12 euros, según la conversión a euros establecida en la Ley de 46/1998. Se ha procedido a recordar esta obligación, por escrito y de forma individualizada, a todas aquellas empresas que, de acuerdo con la contabilidad examinada, no han cumplido en un principio con lo estipulado. En los resultados relativos a cada formación se relacionan los proveedores o acreedores que definitivamente no han remitido la información solicitada.
- 6) Tesorería de campaña
 - Apertura de cuentas electorales en cualquier Entidad Bancaria o Caja de Ahorros y notificación de las mismas a las Juntas Electorales, según lo

previsto en el artículo 38.1 de la Ley electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón.

- Realización de todos los ingresos de fondos y pagos de gastos electorales a través de las cuentas corrientes electorales, de conformidad con lo señalado en el artículo 125.1 de la LOREG.
- No disposición de los saldos de la cuenta electoral para pagar gastos electorales previamente contraídos, una vez transcurridos los noventa días siguientes al de la votación, de conformidad con el artículo 125.3 de la LOREG.

1.5.- TRÁMITE DE ALEGACIONES

Los resultados provisionales de las actuaciones fiscalizadoras de la contabilidad electoral se han remitido a cada formación política, a fin de que formularan las alegaciones y presentaran los documentos justificativos que considerasen pertinentes. Los resultados provisionales remitidos a cada formación política han ido acompañados de los correspondientes anexos en los que se detallan cada una de las operaciones o partidas contabilizadas con deficiencias en su justificación, a fin de posibilitar su identificación y la formulación, en su caso, de las alegaciones y presentación de la documentación correspondiente.

Las formaciones políticas que no han formulado alegaciones, pese a haberseles remitido los mencionados resultados, han sido las siguientes:

- Partido Socialista Obrero Español-Progresistas.
- Chunta Aragonesista.

Las alegaciones formuladas, que se incorporan a este Informe, han sido analizadas y valoradas. Como consecuencia de su análisis, en algunos casos, se ha procedido a la supresión o modificación del texto enviado a alegaciones cuando así se ha estimado conveniente. En otras ocasiones, el texto inicial no se ha alterado por entender que las alegaciones son meras explicaciones que confirman la situación descrita en el Informe, o porque no se comparten los extremos en ellas defendidos o no se justifican documentalmente las afirmaciones mantenidas, con independencia de que el Tribunal de Cuentas haya estimado oportuno o no, dejar constancia de su discrepancia en la interpretación de los hechos para reafirmar que su valoración definitiva es la recogida en el Informe.

Con independencia de este tratamiento general se incorpora para cada formación política un apartado en el que se señala si se han formulado o no alegaciones a los resultados.

I.6.- PROPUESTAS DEL TRIBUNAL DE CUENTAS

De conformidad con lo previsto en el artículo 134.2 de la LOREG, este Tribunal ha resuelto proponer la reducción de la subvención a percibir por determinadas formaciones políticas, según se detalla en los resultados de cada una de ellas. Cuando no se realiza propuesta alguna, se deja constancia expresa de dicha circunstancia.

La propuesta de reducción de la subvención a percibir que se formula en este Informe se ha fundamentado en la falta de justificación fehaciente de la procedencia de los fondos utilizados en la campaña electoral, cuando por su cuantía se podría haber vulnerado las restricciones establecidas en materia de ingresos electorales.

A efectos de cuantificar el importe de la reducción, el Tribunal de Cuentas ha seguido el criterio de proponer una reducción del 10 % de los recursos utilizados en la campaña electoral por la formación política, cuya procedencia no haya quedado fehacientemente acreditada, a pesar de haber sido advertida de la posible penalización en el trámite de alegaciones.

En cuanto a la superación de los límites establecidos para los gastos electorales en caso de concurrencia, el Tribunal viene aplicando una tabla progresiva de coeficientes de penalización según el porcentaje que representa el exceso sobre cada uno de los límites de gastos autorizados en cada caso, siempre que la superación haya alcanzado, al menos, el uno por ciento del límite establecido, circunstancia que no se ha presentado en este proceso electoral. En consecuencia, no se formula ninguna propuesta de reducción de la subvención a percibir por este concepto.

Con independencia de la cuantía de las reducciones propuestas, éstas tendrán como límite el importe de las subvenciones que les correspondan a las formaciones políticas por los resultados obtenidos. Por otra parte, de acuerdo con lo prevenido en el artículo 127.1 de la LOREG y en el artículo 22 de la Ley electoral autonómica, en ningún caso la subvención podrá sobrepasar la cifra de gastos declarados justificados por este Tribunal en el ejercicio de su función fiscalizadora.

II. REGULARIDAD DE LAS CONTABILIDADES RENDIDAS POR LAS FORMACIONES POLÍTICAS

II.1. PARTIDO SOCIALISTA OBRERO ESPAÑOL.

1. COMPROBACIONES FORMALS	
Rendición en plazo	SI
Documentación debidamente formalizada	SI
Coherencia interna de la contabilidad rendida	SI

2. RECURSOS DECLARADOS	
Aportaciones de personas físicas o jurídicas	
Operaciones de endeudamiento	323.009,69
Anticipos de la Administración	123.064,55
Aportaciones del Partido	
Ingresos financieros	
Otros ingresos	
Total recursos	446.074,24

3. GASTOS POR OPERACIONES ORDINARIAS	
A) Gastos declarados	302.782,02
- Gastos de publicidad exterior	74.981,92
- Gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	57.600,01
- Gastos financieros liquidados	4.128,78
- Estimación de gastos financieros	3.893,63
- Otros gastos ordinarios	162.177,68
B) Gastos reclasificados netos	
C) Gastos irregulares	
- Gastos con justificación insuficiente o no justificados	
- Gastos fuera de plazo	
- Gastos de naturaleza no electoral	
D) Gastos por envíos de propaganda electoral justificados no cubiertos por la	
E) Total gastos electorales ordinarios justificados [A+B-C+D]	302.782,02

4. GASTOS POR ENVÍOS DE PROPAGANDA ELECTORAL	
A) Gastos declarados	147.185,85
- Gastos financieros liquidados	
- Estimación de gastos financieros	
- Otros gastos de envío	147.185,85
B) Gastos reclasificados netos	
C) Gastos irregulares	
- Gastos con justificación insuficiente o no justificados	
- Gastos fuera de plazo	
- Gastos de naturaleza no electoral	
D) Total gastos electorales por envíos justificados [A+B-C]	147.185,85
E) Nº de envíos justificados con derecho a subvención.	1.000.476
F) Gastos por envíos justificados no cubiertos por la subvención	

5. LÍMITES DE GASTOS DEL PROCESO	
Límite máximo de gastos	560.058,00
Gastos a considerar a efectos de límite máximo de gastos	302.782,02
Exceso en el límite de gastos	NO
Límite de gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	112.011,60
Gastos a considerar a efectos de límite	57.600,01
Exceso en el límite de gastos de publicidad en prensa y radio	NO

6. LÍMITES DE GASTOS EN CONCURRENCIA	
Límite máximo de gastos	14.083.776,08
Gastos a considerar a efectos de límite máximo de gastos	12.350.884,41
Exceso en el límite de gastos	NO
Límite de gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	2.816.755,22
Gastos a considerar a efectos de límite	2.094.058,75
Exceso en el límite de gastos de publicidad en prensa y radio	NO

7. TESORERÍA DE CAMPANA	
Cuenta bancaria electoral	SI
Fondos no ingresados en la cuenta electoral	NO
Gastos pagados con cargo a cuentas no electorales	NO
Pagos fuera del plazo previsto en el art. 125.3 de la LOREG	NO
Deuda con proveedores	NO

8. PROVEEDORES QUE NO HAN INFORMADO AL TCu	
GRAFICAS ALOS	6.008,96
HOTEL REINO DE ARAGON	24.214,31
Total	30.223,27

TRATAMIENTO DE ALEGACIONES

Remitidos los resultados provisionales al Administrador General de la campaña electoral para que formulara las alegaciones que estimara oportunas, no se han recibido alegaciones o documentación complementaria en relación con los mismos.

INCUMPLIMIENTO DE TERCEROS DE LA NORMATIVA ELECTORAL**Proveedores que no han informado al Tribunal**

Se han identificado dos proveedores por prestación de servicios o adquisición de bienes, con una facturación total de 30.223,27 euros, que no han informado al Tribunal de Cuentas.

PROPUESTA

De conformidad con los criterios expuestos en el apartado I.6 de este Informe, el Tribunal de Cuentas resuelve no formular ninguna de las propuestas contempladas en el artículo 134.2 de la LOREG.

II.2. PARTIDO POPULAR.

1. COMPROBACIONES FORMALES	
Rendición en plazo	SI
Documentación debidamente formalizada	SI
Coherencia interna de la contabilidad rendida	SI

2. RECURSOS DECLARADOS	
Aportaciones de personas físicas o jurídicas	
Operaciones de endeudamiento	382.963,39
Anticipos de la Administración	115.632,64
Aportaciones del Partido	
Ingresos financieros	
Otros ingresos	
Total recursos	498.596,03

3. GASTOS POR OPERACIONES ORDINARIAS	
A) Gastos declarados	329.526,90
- Gastos de publicidad exterior	57.002,63
- Gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	66.808,49
- Gastos financieros liquidados	2.286,74
- Estimación de gastos financieros	12.579,28
- Otros gastos ordinarios	190.849,76
B) Gastos reclasificados netos	
C) Gastos irregulares	7.190,67
- Gastos con justificación insuficiente o no justificados	
- Gastos fuera de plazo	
- Gastos de naturaleza no electoral	7.190,67
D) Gastos por envíos de propaganda electoral justificados no cubiertos por la	28.729,55
E) Total gastos electorales ordinarios justificados [A+B-C+D]	351.065,78

4. GASTOS POR ENVÍOS DE PROPAGANDA ELECTORAL	
A) Gastos declarados	181.640,60
- Gastos financieros liquidados	
- Estimación de gastos financieros	
- Otros gastos de envío	181.640,60
B) Gastos reclasificados netos	
C) Gastos irregulares	
- Gastos con justificación insuficiente o no justificados	
- Gastos fuera de plazo	
- Gastos de naturaleza no electoral	
D) Total gastos electorales por envíos justificados [A+B-C]	181.640,60
E) Nº de envíos justificados con derecho a subvención.	1.019.407
F) Gastos por envíos justificados no cubiertos por la subvención	28.729,55

5. LIMITES DE GASTOS DEL PROCESO	
Límite máximo de gastos	560.058,00
Gastos a considerar a efectos de límite máximo de gastos	351.065,78
Exceso en el límite de gastos	NO
Límite de gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	112.011,60
Gastos a considerar a efectos de límite	66.808,49
Exceso en el límite de gastos de publicidad en prensa y radio	NO

6. LIMITES DE GASTOS EN CONCURRENCIA	
Límite máximo de gastos	14.882.246,16
Gastos a considerar a efectos de límite máximo de gastos	14.982.494,56
Exceso en el límite de gastos	100.248,40
Límite de gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	2.976.449,23
Gastos a considerar a efectos de límite	2.512.228,77
Exceso en el límite de gastos de publicidad en prensa y radio	NO

7. TESORERIA DE CAMPANA	
Cuenta bancaria electoral	SI
Fondos no ingresados en la cuenta electoral	NO
Gastos pagados con cargo a cuentas no electorales	NO
Pagos fuera del plazo previsto en el art. 125.3 de la LOREG	NO
Deuda con proveedores	NO

8. PROVEEDORES QUE NO HAN INFORMADO AL TCu	
Gráficas Huesca, S.L.	8.764,40
Hotel Palafox	15.904,18
Total	24.668,58

TRÁMITE DE ALEGACIONES

Remitidos los resultados provisionales al Administrador General de la campaña electoral, y una vez recibidas las alegaciones formuladas, éstas han sido analizadas detenidamente, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en este Informe,

con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

DEFICIENCIAS E IRREGULARIDADES

Gastos por operaciones ordinarias

La formación política concertó una operación conjunta para financiar los distintos procesos electorales autonómicos, imputando los gastos financieros en proporción a los importes dispuestos para cada proceso electoral. De las comprobaciones efectuadas han resultado diferencias que afectan a la estimación de los intereses devengados hasta la percepción de las subvenciones correspondientes, gasto contemplado en el artículo 130 g) de la LOREG, según los cálculos deducidos del Acuerdo del Pleno del Tribunal de Cuentas sobre los criterios a seguir en la fiscalización de las contabilidades electorales, comunicado a esa formación política. El exceso contabilizado, que suma un total de 7.190,67 euros, se ha considerado como gasto de naturaleza no electoral. Este importe no se ha considerado a efectos del límite máximo de gastos.

Límites de gastos

Aunque la formación política no ha superado los diferentes límites de gastos específicos de las elecciones a las Cortes de Aragón, se ha excedido el límite máximo de gastos establecido para el supuesto de concurrencia de varios procesos electorales en 100.248,40 euros.

INCUMPLIMIENTO DE TERCEROS DE LA NORMATIVA ELECTORAL

Proveedores que no han informado al Tribunal

Se han identificado dos proveedores por prestación de servicios o adquisición de bienes, con una facturación total de 24.668,58 euros, que no han informado al Tribunal de Cuentas, incumpliendo lo contemplado en el art. 133 de la LOREG.

PROPUESTA

No obstante la superación de las limitaciones previstas sobre los gastos electorales para el caso de concurrencia, el Tribunal de Cuentas, de conformidad con el criterio manifestado en el epígrafe I.6 de la Introducción de este Informe, resuelve no formular ninguna de las propuestas contempladas en el artículo 134.2 de la LOREG.

II 3. CHUNTA ARAGONESISTA.

1. COMPROBACIONES FORMALES	
Rendición en plazo	SI
Documentación debidamente formalizada	SI
Coherencia interna de la contabilidad rendida	SI

2. RECURSOS DECLARADOS	
Aportaciones de personas físicas	100,00
Operaciones de endeudamiento	314.730,38
Anticipos de la Administración	65.740,25
Aportaciones del Partido	66.000,00
Ingresos financieros	0,57
Otros ingresos	
Total recursos	446.571,20

3. GASTOS POR OPERACIONES ORDINARIAS	
A) Gastos declarados	286.617,91
- Gastos de publicidad exterior	112.463,69
- Gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	63.180,56
- Gastos financieros liquidados	6.847,27
- Estimación de gastos financieros	
- Otros gastos ordinarios	104.126,39
B) Gastos reclasificados netos	
C) Gastos irregulares	
- Gastos con justificación insuficiente o no justificados	
- Gastos fuera de plazo	
- Gastos de naturaleza no electoral	
D) Gastos por envíos de propaganda electoral justificados no cubiertos por la	5.670,29
E) Total gastos electorales ordinarios justificados [A+B-C+D]	292.288,20

4. GASTOS POR ENVÍOS DE PROPAGANDA ELECTORAL	
A) Gastos declarados	155.741,69
- Gastos financieros liquidados	
- Estimación de gastos financieros	
- Otros gastos de envío	155.741,69
B) Gastos reclasificados netos	
C) Gastos irregulares	
- Gastos con justificación insuficiente o no justificados	
- Gastos fuera de plazo	
- Gastos de naturaleza no electoral	
D) Total gastos electorales por envíos justificados [A+B-C]	155.741,69
E) Nº de envíos justificados con derecho a subvención.	1.000.476
F) Gastos por envíos justificados no cubiertos por la subvención	5.670,29

5. LÍMITES DE GASTOS DEL PROCESO	
Límite máximo de gastos	560.058,00
Gastos a considerar a efectos de límite máximo de gastos	299.082,20
Exceso en el límite de gastos	NO
Límite de gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	112.011,60
Gastos a considerar a efectos de límite	94.640,00
Exceso en el límite de gastos de publicidad en prensa y radio	NO

6. LÍMITES DE GASTOS EN CONCURRENCIA	
Límite máximo de gastos	630.744,42
Gastos a considerar a efectos de límite máximo de gastos	446.114,32
Exceso en el límite de gastos	NO
Límite de gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	126.148,88
Gastos a considerar a efectos de límite	109.449,12
Exceso en el límite de gastos de publicidad en prensa y radio	NO

7. TESORERÍA DE CAMPANA	
Cuenta bancaria electoral	SI
Fondos no ingresados en la cuenta electoral	NO
Gastos pagados con cargo a cuentas no electorales	NO
Pagos fuera del plazo previsto en el art. 125.3 de la LOREG	NO
Deuda con proveedores	NO

8. PROVEEDORES QUE NO HAN INFORMADO AL TCu	
COMUNICACION	96.474,20
SERVIMAIL	64.305,32
Total	160.779,52

TRATAMIENTO DE ALEGACIONES

Remitidos los resultados provisionales al Administrador General de la campaña electoral para que formulara las alegaciones que estimara oportunas, no se han recibido alegaciones o documentación complementaria en relación con los mismos.

DEFICIENCIAS E IRREGULARIDADES**Límites de gastos del proceso**

A efectos del cumplimiento del límite máximo de gastos, se han observado diferencias de menos en el cálculo efectuado por la formación política relativo a los gastos financieros de las operaciones de endeudamiento, por lo que el importe de los gastos a considerar para la comprobación de su cumplimiento se ha ajustado según lo señalado en el Acuerdo del Pleno del Tribunal de Cuentas sobre los criterios a seguir en la fiscalización de las contabilidades electorales, comunicado a la formación política, que para estas elecciones supone un incremento de 6.794 euros. No obstante, aun considerando los intereses no contabilizados, no se supera el límite máximo de gastos para este proceso electoral ni para el caso de concurrencia de elecciones.

A efectos del límite de gastos en publicidad en prensa y radio (art. 58 de la LOREG), de los gastos declarados por la formación política se han reclasificado a gastos de publicidad en prensa y radio un total de 31.459,44 euros por corresponder a este concepto según se desprende de la documentación justificativa aportada. No obstante, aun considerando el importe de esta reclasificación, no se supera el límite de gastos correspondiente.

INCUMPLIMIENTO DE TERCEROS DE LA NORMATIVA ELECTORAL**Proveedores que no han informado al Tribunal**

Se han identificado dos proveedores por prestación de servicios o adquisición de bienes, con una facturación total de 160.779,52 euros, que no han informado al Tribunal de Cuentas.

PROPUESTA

De conformidad con los criterios expuestos en el apartado I.6 de este Informe, el Tribunal de Cuentas resuelve no formular ninguna de las propuestas contempladas en el artículo 134.2 de la LOREG.

II.4. PARTIDO ARAGONÉS.

1. COMPROBACIONES FORMALES	
Rendición en plazo	SI
Documentación debidamente formalizada	SI
Coherencia interna de la contabilidad rendida	SI

2. RECURSOS DECLARADOS	
Aportaciones de personas físicas o jurídicas	
Operaciones de endeudamiento	269.321,85
Anticipos de la Administración	82.644,76
Aportaciones del Partido	
Ingresos financieros	5,52
Otros ingresos	
Total recursos	351.972,13

3. GASTOS POR OPERACIONES ORDINARIAS	
A) Gastos declarados	227.874,49
- Gastos de publicidad exterior	83.321,48
- Gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	23.772,47
- Gastos financieros liquidados	
- Estimación de gastos financieros	
- Otros gastos ordinarios	120.780,54
B) Gastos reclasificados netos	
C) Gastos irregulares	
- Gastos con justificación insuficiente o no justificados	
- Gastos fuera de plazo	
- Gastos de naturaleza no electoral	
D) Gastos por envíos de propaganda electoral justificados no cubiertos por la	
E) Total gastos electorales ordinarios justificados [A+B-C+D]	227.874,49

4. GASTOS POR ENVÍOS DE PROPAGANDA ELECTORAL	
A) Gastos declarados	124.097,64
- Gastos financieros liquidados	
- Estimación de gastos financieros	
- Otros gastos de envío	124.097,64
B) Gastos reclasificados netos	
C) Gastos irregulares	274,99
- Gastos con justificación insuficiente o no justificados	274,99
- Gastos fuera de plazo	
- Gastos de naturaleza no electoral	
D) Total gastos electorales por envíos justificados [A+B-C]	123.822,65
E) Nº de envíos justificados con derecho a subvención.	1.000.532
F) Gastos por envíos justificados no cubiertos por la subvención	

5. LIMITES DE GASTOS DEL PROCESO	
Límite máximo de gastos	560.058,00
Gastos a considerar a efectos de límite máximo de gastos	227.874,49
Exceso en el límite de gastos	NO
Límite de gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	112.011,60
Gastos a considerar a efectos de límite	25.850,29
Exceso en el límite de gastos de publicidad en prensa y radio	NO

6. LIMITES DE GASTOS EN CONCURRENCIA	
Límite máximo de gastos	641.195,00
Gastos a considerar a efectos de límite máximo de gastos	548.725,33
Exceso en el límite de gastos	NO
Límite de gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	128.239,00
Gastos a considerar a efectos de límite	78.367,02
Exceso en el límite de gastos de publicidad en prensa y radio	NO

7. TESORERIA DE CAMPANA	
Cuenta bancaria electoral	SI
Fondos no ingresados en la cuenta electoral	NO
Gastos pagados con cargo a cuentas no electorales	NO
Pagos fuera del plazo previsto en el art. 125.3 de la LOREG	25.939,52
Deuda con proveedores	18.000,02

8. PROVEEDORES QUE NO HAN INFORMADO AL TCu	
CLARION ARAGON SA	238.000,02
Total	238.000,02

TRATAMIENTO DE ALEGACIONES

Remitidos los resultados provisionales al Administrador General de la campaña electoral, y una vez recibidas las alegaciones formuladas, éstas han sido analizadas detenidamente, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en este Informe,

con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

ALCANCE DE LA CONTABILIDAD RENDIDA

La contabilidad presentada contiene un único diario de operaciones correspondiente a los dos procesos electorales en los que ha concurrido la formación (elecciones municipales y elecciones al Parlamento de Aragón), si bien la formación política ha imputado los gastos proporcionalmente a cada uno de los procesos citados, reflejándose los importes distribuidos en las cuentas de mayor de las respectivas contabilidades. No obstante esta imputación proporcional, dado que los pagos de los gastos y las deudas pendientes con proveedores presentan un carácter unitario, las deficiencias e irregularidades que afectan a tesorería y proveedores se analizan de forma conjunta en cada uno de los informes de fiscalización.

DEFICIENCIAS E IRREGULARIDADES

Gastos por envíos de propaganda electoral

Figura una partida de gastos, de 274,99 euros, de la que no se ha facilitado la factura correspondiente.

Límites de gastos del proceso

El partido ha concertado un crédito para la financiación tanto de las elecciones locales como de las autonómicas, si bien todos los gastos financieros derivados de dicho crédito se han imputado en la contabilidad de las locales, en la que figuran registrados tanto los gastos financieros liquidados como la estimación de los intereses devengados, calculados según los criterios establecidos en el Acuerdo del Pleno del Tribunal de Cuentas para la justificación de este tipo de gastos. No obstante, aun ajustando los intereses no contabilizados, no se supera el límite máximo de gastos para este proceso electoral ni para el caso de concurrencia de elecciones.

De los gastos declarados, un total de 2.077,82 euros se han reclasificado a gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 de la LOREG), por corresponder a este concepto según se desprende de la documentación justificativa aportada.

Tesorería de Campaña

Se han producido pagos de gastos fuera del plazo previsto en el art. 125.3 de la LOREG por un total de 25.939,52 euros, que, como se ha señalado anteriormente,

afectan a gastos de los dos procesos electorales en que ha concurrido la formación política.

Los gastos pendientes de pago a la fecha de presentación de la contabilidad suman 18.000,02 euros para ambos procesos electorales en los que ha concurrido la formación política, según lo señalado anteriormente. Si bien las disponibilidades de tesorería, por 30.145,85 euros, son superiores a dicha deuda, su pago a través de la cuenta corriente electoral supondrá el incumplimiento de la prohibición de disponer de los saldos de las cuentas corrientes electorales fuera del plazo a que se refiere el artículo 125.3 de la LOREG, y además se realizará fuera de la contabilidad electoral fiscalizada.

INCUMPLIMIENTO DE TERCEROS DE LA NORMATIVA ELECTORAL

Proveedores que no han informado al Tribunal

Se ha identificado un proveedor por prestación de servicios o adquisición de bienes, con una facturación total de 238.000,02 euros, que no ha informado al Tribunal de Cuentas, incumpliendo lo contemplado en el art. 133 de la LOREG. De dicho importe facturado queda pendiente de pago 18.000 euros, que se corresponde con la deuda pendiente reflejada en el cuadro “Tesorería de Campaña” de este Informe, habiendo quedado acreditado los pagos realizados, según la alegación presentada por la formación política.

PROPUESTA

De conformidad con los criterios expuestos en el apartado I.6 de este Informe, el Tribunal de Cuentas resuelve no formular ninguna de las propuestas contempladas en el artículo 134.2 de la LOREG.

II.5. IZQUIERDA UNIDA DE ARAGÓN.

1. COMPROBACIONES FORMALES	
Rendición en plazo	SI
Documentación debidamente formalizada	SI
Coherencia interna de la contabilidad rendida	SI

2. RECURSOS DECLARADOS	
Aportaciones de personas físicas o jurídicas	8.205,00
Operaciones de endeudamiento	
Anticipos de la Administración	5.720,84
Aportaciones del Partido	39.898,13
Ingresos financieros	
Otros ingresos	
Total recursos	53.823,97

3. GASTOS POR OPERACIONES ORDINARIAS	
A) Gastos de declarados	54.351,55
- Gastos de publicidad exterior	7.719,91
- Gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	2.200,75
- Gastos financieros liquidados	
- Estimación de gastos financieros	
- Otros gastos ordinarios	44.430,89
B) Gastos reclasificados netos	
C) Gastos irregulares	15.664,23
- Gastos con justificación insuficiente o no justificados	
- Gastos fuera de plazo	
- Gastos de naturaleza no electoral	15.664,23
D) Gastos por envíos de propaganda electoral justificados no cubiertos por la	
E) Total gastos electorales ordinarios justificados [A+B-C+D]	38.687,32

4. LÍMITES DE GASTOS DEL PROCESO	
Límite máximo de gastos	560.058,00
Gastos a considerar a efectos de límite máximo de gastos	38.687,32
Exceso en el límite de gastos	NO
Límite de gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	112.011,60
Gastos a considerar a efectos de límite	2.200,75
Exceso en el límite de gastos de publicidad en prensa y radio	NO

5. LÍMITES DE GASTOS EN CONCURRENCIA	
Límite máximo de gastos	10.053.123,89
Gastos a considerar a efectos de límite máximo de gastos	5.733.632,80
Exceso en el límite de gastos	NO
Límite de gastos de publicidad en prensa y radio (art. 58 LOREG)	2.010.624,78
Gastos a considerar a efectos de límite	572.199,25
Exceso en el límite de gastos de publicidad en prensa y radio	NO

6. TESORERÍA DE CAMPAÑA	
Cuenta bancaria electoral	SI
Fondos no ingresados en la cuenta electoral	15.664,23
Gastos pagados con cargo a cuentas no electorales	15.664,23
Pagos fuera de plazo previsto en el art. 125.3 de la LOREG	NO
Deuda con proveedores	568,72

TRATAMIENTO DE ALEGACIONES

Remitidos los resultados provisionales al Administrador General de la campaña electoral, y una vez recibidas las alegaciones formuladas, éstas han sido analizadas detenidamente, obteniéndose los resultados definitivos que figuran en este Informe, con independencia de las afirmaciones o planteamientos que pudieran mantenerse en el escrito de alegaciones.

DEFICIENCIAS E IRREGULARIDADES

Recursos declarados

Figuran aportaciones declaradas, por un total de 8.000 euros, que no están identificadas con ninguno de los requisitos contemplados en el art. 126.1 de la LOREG (nombre, número del DNI y domicilio de los aportantes). Dada su cuantía, se instó a la formación política a que en la fase de alegaciones aportara los datos identificativos completos a fin de poder comprobar el cumplimiento de los límites contemplados en la legislación electoral para este tipo de recursos, con la

advertencia de que, en caso contrario, dicha irregularidad será considerada a efectos de la propuesta de reducción de la subvención electoral, de conformidad con las competencias atribuidas en el artículo 134 de la LOREG, determinándose el importe de la reducción en el Informe definitivo. En el trámite de alegaciones la formación política informa que por error dichos recursos se contabilizaron como aportaciones de personas físicas, si bien corresponden a aportaciones de la formación política, pero sin aportar documentación acreditativa sobre las mismas. De acuerdo con los criterios contemplados en el epígrafe I.6 de la Introducción de este Informe, dicho importe se ha considerado a efectos de la propuesta de reducción de la subvención electoral.

El resto del saldo de las aportaciones, corresponde a la realizada por una persona física, de la que únicamente figura su nombre, faltando, por tanto, el número del DNI y el domicilio, requisitos contemplados en el art. 126.1 de la LOREG.

Gastos por operaciones ordinarias

Como gasto de naturaleza no electoral, se ha incluido una partida de gastos que figura contabilizada por duplicado, por un importe de 15.664,23 euros. Esta cantidad no ha sido tenido en cuenta a efectos del límite máximo de gastos. Por otra parte, dado que dicho gasto fue abonado a través de la cuenta de la actividad ordinaria de la sede regional de la formación política, los recursos declarados correspondientes a las aportaciones del partido figuran también duplicados por el mismo importe.

Tesorería de Campaña

Figuran recursos no ingresados en la cuenta electoral y gastos no pagados con cargo a la misma, por un importe total ambos de 15.664,23 euros, como consecuencia de la partida de gastos abonada a través de la cuenta de la actividad ordinaria del partido, como se ha señalado.

Los gastos pendientes de pago a la fecha de presentación de la contabilidad suman 568,72 euros. Al no existir disponibilidades de tesorería suficientes, su pago tendrá que satisfacerse con cargo a cuentas corrientes de la actividad ordinaria, incumpléndose la norma de que todos los ingresos y gastos electorales han de efectuarse a través de cuentas corrientes electorales, o requerirá la incorporación de nuevos recursos, con lo que el ingreso y el pago se efectuarán fuera de la contabilidad electoral fiscalizada, además de incumplirse la prohibición de la disposición de los saldos de las cuentas corrientes electorales a que se refiere el art. 125.3 de la LOREG.

PROPUESTA

Teniendo en cuenta lo previsto en el artículo 134.2 de la LOREG y de acuerdo con los criterios contemplados en el epígrafe I.6 de la Introducción de este Informe, este Tribunal propone que se reduzca por el Organismo otorgante la subvención a percibir por esta formación política en 800 euros.

III.- CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

III.1. CONCLUSIONES

A continuación se exponen las conclusiones más significativas deducidas de la fiscalización de las contabilidades electorales presentadas por las formaciones políticas:

- 1^a De conformidad con lo contemplado en el artículo 41 de la Ley 2/1987, de 16 de febrero, electoral de la Comunidad Autónoma de Aragón, todas las formaciones políticas obligadas a presentar la contabilidad electoral ante el Tribunal de Cuentas han cumplido con dicha obligación.
- 2^a Se ha comprobado en la fiscalización de las contabilidades de los procesos electorales celebrados el 25 de mayo de 2003 un adecuado seguimiento de los criterios aprobados por el Pleno del Tribunal, habiéndose uniformado el alcance de determinados requisitos y conceptos recogidos en la normativa electoral, como se demuestra por el esfuerzo realizado por las formaciones políticas concurrentes en la presentación de los documentos justificativos de los gastos y por el pequeño porcentaje que supone el conjunto de deficiencias comprobadas sobre el gasto justificado correctamente.
- 3^a El gasto por operaciones ordinarias declarado por la totalidad de formaciones concurrentes a este proceso y que han sido objeto de fiscalización ha ascendido a un importe conjunto de 1.201.152,87 euros. El gasto total justificado en que han incurrido las formaciones para este proceso electoral, una vez depurado los mismos y realizado los ajustes pertinentes, e incrementado con los gastos de envíos no cubiertos por su subvención específica, ha sido de 1.212.697,81 euros. Por otro lado, el gasto declarado conjunto para la realización de la actividad de envío de propaganda electoral asciende a 608.665,78 euros, del que, una vez realizado los ajustes necesarios, se obtiene que el gasto justificado por envíos de propaganda electoral y con derecho a subvención asciende a 573.990,95 euros.
- 4^a Con independencia del grado de cumplimiento del límite máximo de gastos en los casos de concurrencia en varios procesos electorales, al que se alude en el Informe relativo a las elecciones locales, ninguna formación política ha superado los límites de gastos específicos previstos para las elecciones a las Cortes de Aragón.
- 5^a En una formación política figuran aportaciones declaradas que carecen de los requisitos identificativos (nombre, DNI y domicilio) exigidos en el artículo 126 de la LOREG. De acuerdo con los criterios contemplados en el epígrafe I.6 de la Introducción de este Informe, dicho importe se ha considerado a efectos de la propuesta de reducción de la subvención electoral.

- 6^a En dos formaciones políticas se mantienen obligaciones pendientes con proveedores o acreedores con posterioridad al límite temporal para disponer de los saldos de las cuentas corrientes electorales, lo que origina el incumplimiento del plazo estipulado en el art. 125 de la LOREG, al efectuarse su pago a través de la cuenta corriente electoral, o que se incumpla la obligación de que todos los ingresos y gastos electorales hayan de efectuarse a través de las cuentas abiertas para los procesos electorales, al satisfacerse con cargo a cuentas bancaria no electorales. En una de estas formaciones se han satisfecho gastos electorales con cargo a fondos de la actividad ordinaria, contrariamente a lo dispuesto en el citado art. 125.
- 7^a Se ha incumplido por determinadas empresas proveedoras la obligación de remitir al Tribunal de Cuentas información detallada del importe facturado a las formaciones políticas superior a 6.010,12 euros. La identificación de quienes han incumplido esta obligación de informar al Tribunal de Cuentas se incluye en los resultados de cada formación política.
- 8^a Teniendo en cuenta los resultados de fiscalización para cada formación política, este Tribunal ha indicado en todos los casos si formula o no alguna de las propuestas previstas en el art. 134.2 de la LOREG, de reducción o no adjudicación de la correspondiente subvención, que, en ningún caso, podrá ser superior a los gastos declarados justificados. El resumen de los gastos declarados justificados por el Tribunal de Cuentas y las respectivas propuestas formuladas se recogen en el ANEXO a este Informe.

III.2. RECOMENDACIONES

Como consecuencia de las verificaciones sobre el cumplimiento de las restricciones legales tanto en materia de ingresos como de gastos electorales, se han observado determinados extremos insuficientemente regulados o no contemplados en la normativa electoral, que aconsejan una regulación específica, por lo que cabe proponer las siguientes RECOMENDACIONES:

- 1^a Que se adopten las medidas tendentes a alcanzar la armonización de las distintas normativas electorales, tanto de carácter estatal como autonómico.
- 2^a Que se establezca legalmente un adecuado régimen sancionador, con la consiguiente atribución de competencias al órgano que se designe y el procedimiento a seguir en sus diferentes fases, ante los incumplimientos e infracciones de la regulación prevista en la normativa electoral.

- 3^a Que la subvención a percibir por las formaciones políticas por los envíos de propaganda electoral sea objeto de una regulación más precisa que evite la actual indeterminación para programar el importe máximo de gastos ordinarios, condicionado por la cuantía no subvencionable de los gastos por envíos de propaganda electoral, y que establezca los criterios de justificación e imputación de estos gastos.

Madrid, 22 de junio de 2004

A N E X O

**RESUMEN DE LOS GASTOS DECLARADOS
JUSTIFICADOS Y DE LAS PROPUESTAS FORMULADAS
(EN EUROS)**

Epígrafe – Formaciones políticas	Gastos justificados por operaciones ordinarias, incrementados en los gastos por envíos no subvencionables	Gastos justificados subvencionables por envíos electorales	Número de envíos electorales subvencionables	Propuesta de no adjudicación o reducción de la subvención
II.1 Partido Socialista Obrero Español	302.782,02	147.185,85	1.000.476	---
II.2 Partido Popular	351.065,78	152.911,05	1.019.407	---
II.3 Chunta Aragonesista	292.288,20	150.071,40	1.000.476	---
II.4 Partido Aragonés	227.874,49	123.822,65	1.000.532	---
II.5 Izquierda Unida	38.687,32	---	---	800