



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeak 1998ko urriak 25 Hautes-Kontabilitatea

Elecciones al Parlamento Vasco 25 de octubre de 1998 Contabilidad Electoral

Vitoria-Gasteiz, 1999ko martxoaren 11an
Vitoria-Gasteiz, a 11 de marzo de 1999



AURKIBIDEA/ÍNDICE

I. SARRERA	3
I.1 Lanaren helburuak eta norainokoa	3
I.2 Erabaki ezargarriak	5
I.3 Hauteskunde emaitzak	5
I.4 Gastuerako gehieneko muga	6
 II. EMAITZAK	 7
II.1 Iritzia	7
II.2 Dirulaguntza publikoa	7
II.3 Dirulaguntzen aurrerakinak eta jasotzeko dauden dirulaguntzak	10
 III. HAUTES-KONTUAK	 12
III.1 Eusko Alderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco (EAJ-PNV)	12
III.2 Partido Popular (PP)	13
III.3 Euskal Herritarrok (EH)	14
III.4 Partido Socialista de Euskadi-Euskadiko Ezkerra (PSE-EE)	15
III.5 Eusko Alkartasuna (EA)	16
III.6 Izquierda Unida-Ezker Batua (IU-EB)	16
III.7 Unidad Alavesa (UA)	17
 IV. HAUTES-KONTUEN LABURPENAK	 18
 V. GOMENDIOAK	 19
V.1 Zuzeneko igorpenak eragindako gastuak	19
V.2 Gastuen gehieneko muga	19
 I. INTRODUCCIÓN	 21
I.1 Objetivos y alcance del trabajo	21
I.2 Disposiciones aplicables	23
I.3 Resultados electorales	23
I.4 Límite máximo de gastos	24
 II. CONCLUSIONES	 25
II.1 Opinión	25
II.2 Subvención pública	25
II.3 Adelantos de subvenciones y subvenciones pendientes de recibir	28



III. CUENTAS ELECTORALES	30
III.1 Eusko Aderdi Jeltzalea-Partido Nacionalista Vasco (EAJ-PNV)	30
III.2 Partido Popular (PP)	31
III.3 Euskal Herritarrok (EH)	32
III.4 Partido Socialista de Euskadi-Euskadiko Ezkerra (PSE-EE)	33
III.5 Eusko Alkartasuna (EA)	34
III.6 Izquierda Unida-Ezker Batua (IU-EB)	34
III.7 Unidad Alavesa (UA)	35
IV. RESUMEN CUENTAS ELECTORALES	36
V. RECOMENDACIONES	37
V.1 Gastos por envío directo	37
V.2 Límite máximo de gastos	37



I. SARRERA

I.1 LANAREN HELBURUAK ETA NORAINOKOA

Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzko 5/1990 Legeari jarraiki, 15/1998 Legeak aldatutakoa (aurrerantzean ELHL), Herri-Kontuen Euskal Epaitegia (HKEE) 1998ko urriaren 25ean Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan aulkiak eskuratu zituzten edo hautes-dirulaguntza eskatu zuten kandidaturen sarrera eta gastuen kontabilitatea fiskalizatu du.

Indarreko legediaren arabera gauzatu den fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatu ditu:

1.-ELHLren 140. atalak hautes-sarrera eta gastuen kontabilitatea aurkezteko moduz finkatzen dituen baldintzak bete izana.

2.-Ireki edo gaitu diren kontuak, Hautes-Batzordeari jakinarazitakoak, dirua biltzeko eta hautes-gastuak ordaintzeko erabiliak izan direla, ELHLren 141 eta 142.2. atalak agintzen dituzten zehaztapenen arabera.

3.-Aurrez sortutako hautes-gastuak ordaintzeko irekitako kontuetako saldoekin egiten den erabilera, botazio ondoko 90 eguneko epean (ELHLren 143.3 atala).

4.-Norbanakoek egiten dituzten ekarpenetan izena, helbidea eta estatuko nortasun agiriaren edo pasaportearen zenbakia egiaztatzea (ELHLren 143.1 atala) eta ekarpen horien gehieneko muga -1.396.000 pezetakoa- bete izana; muga hori 145.4 atalak ezartzen du eta 1998ko irailaren 2ko Agindu bitartez gaurkotu da.

5.-Hautes-prozesuari aurre egiteko alderdiek aurkeztutako baliabideen jatorria (ELHLren 143.3. atala).

6.-Ondotik zerrendaratuko diren entitateetatik eratorritako fondoak hautes-kontuetan sartzeko debekua bete izana, alegia, zeinahi administrazio edo batzorde publikotatik, erakunde autonomo edo estatuaren menpeko direnetatik, Estatu, Autonomia Erkidego, probintzi edo udalerrien jabetzako diren herri alorreko enpresetatik, ekonomia mistoa duten enpresetatik eta indarreko kontratu bitartez, administrazio publikoren batentzat zerbitzuak eman edo hornidura edo obrak egiten dituzten enpresetatik (ELHLren 145.1 atala).

7.-Atzerriko erakunde edo pertsonak, edo helbidea Autonomia Erkidegotik kanpo dutenek edo legez kontrako jarduerak ekarritako fondoak aurkezteko debekua bete izana (ELHLren 145.2 eta 3. atala).



8.-Eusko Jaurlaritzak ematen dituen hautes-dirulaguntzen aurrerakinetan gehieneko muga errespetatzea; izan ere, aurrerakin horiek Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan ordezkariak atera zituzten kandidatei ematen zaizkie. Aurreratzen den diru kopuruak ezingo du kandidatura horrek berak Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan eskuratutako dirulaguntzaren ehuneko hogeita hamarra gainditu (ELHLren 144.2 atala).

9.-Bigarren aurrerakinaren zenbatekoa dirulaguntzen %90aren pareko da; kopuru hori kandidatek eskuratzen dituzten hautes-emaizen araberakoa da, hala badagokio, aurreko ataleko aurrerakina gutxituz (ELHLren 144.7 atala).

10.-Hauteskundeetarako deia egiten denetik hautagaiak izendatzen diren bitartera arteko aldian hautes-gastuak gauzatu direla egiaztatzea, ELHLren 146. atalak agintzen duena betez.

11.-ELHLren 147. atalak agintzen du inongo alderdi, federakunde, koalizio edo hautesle taldek ezingo duela finkatutako mugak gaindituko dituen gasturik egin. Barne Sailburuak ebatzitako 1998ko irailaren 9ko Aginduak kopuru hori 174.046.595 pezetan finkatzen du Euskal Autonomia Erkidegoaren hiru hautes-barrutietan aurkezten direnentzat. Horrez gain, hautesleei propaganda, gutunazal eta papeletak edo hautes-publizitateko bestelako elementuak zuzenean eta pertsonalki igortzeak eragindako hautes-gastuak ere diruz laguntzen dira; halaxe, erreferentziagai den kandidaturak zerrenda aurkeztu eta aulkia eskuratu duen barrutietako bakoitzean, hautesle bakoitzeko hogeita bost pezeta ordainduko dira. Diruz lagundutako kopurua ez dago ELHLren 147. atalak aurreikusten duen muga barruan jasoa, atal honek hizpide duen jarduera egiaz gauzatu dela justifikatu beharko delarik (ELHLren 151.2 atala).

12.-Egindako gastuak justifikatu beharko dira, kontularitzako printzipio eta arauak eta merkataritza eta fiskalaritzakoek zehazten dituzten gutxieneko baldintzak bilduko dituzten agiri bitartez.



I.2 ERABAKI EZARGARRIAK

- 5/1990 Legea, ekainaren 15ekoa, Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzkoa.
- 15/1998 Legea, ekainaren 19koa, ekainaren 15eko 5/1990 Legea aldatzeko dena, Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzkoa.
- Lehendakariaren abuztuaren 31ko 14/1998 Dekretua, Eusko Legebiltzarra desegin eta hauteskundeetarako deia egiten duena.
- 1998ko irailaren 2ko Agindua, Ogasun eta Administrazio Publikoaren Sailburuarena, 5/1990 Legean bildutako kopuruak gaurkotzeari buruzkoa.
- 1998ko irailaren 9ko Agindua, Barne Sailburuarena, 1998ko Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeetan hautes-gastuak mugatzeko finkatutako kopuruak zehazteari buruzkoa.
- 1998ko azaroaren 9ko Akordioa, Autonomia Erkidegoko Hautes-Batzordearena, 1998ko urriaren 25ean egindako Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeetan boto kontaketa orokorrari zegozkion emaitzak argitara ematea agintzen duena.

I.3 HAUTESKUNDE EMAITZAK

1998ko azaroaren 9ko Hauteskunde Batzordearen akordio bitartez, lehiakide izan diren kandidatek eskuratu dituzten emaitzak argitaratzen dira. Hona hemen, kontagarri diren boto eta aulkien kopurua, talde bakoitzaren dirulaguntza publikoak zehaztearren:

KANDIDATURA	ARABA		GIPUZKOA		BIZKAIA		EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOA	
	BOTOAK	AULKIAK	BOTOAK	AULKIAK	BOTOAK	AULKIAK	BOTOAK	AULKIAK
EAI-PNV	36.923	6	88.857	6	224.542	9	350.322	21
PP	45.470	7	67.112	4	139.161	5	251.743	16
EH	20.567	3	103.057	7	100.377	4	224.001	14
PSE-EE	28.670	5	65.548	4	125.834	5	220.052	14
EA	10.718	1	56.821	4	41.096	1	108.635	6
IU-EB	9.606	1	18.744	-	42.714	1	71.064	2
UA	14.305	2	520	-	913	-	15.738	2
Gainerako kand.	2.001	-	2.348	-	4.661	-	9.010	-
GUZTIRA	168.260	25	403.007	25	679.298	25	1.250.565	75



Hona hemen Hauteskunde Erroldaren Bulegoak mamitutako hautesleen errolda hauteskunde esparru bakoitzean:

LURRALDE HISTORIKOA	EUSKAL HERRIKO EGOILIARRAK	ATZERRIKO EGOILIARRAK	ERROLDA GUZTIRA
ARABA.....	242.263	1.920	244.183
GIPIZKOA.....	576.940	9.247	586.187
BIZKAIA.....	976.009	15.229	991.238
GUZTIRA	1.795.212	26.396	(*)1.821.608

(*) Hauteskunde zuzenketarako epeaz geroko 152 errolda egiaztagin berariazkoak barne hartzen ditu.

I.4 GASTUETARAKO GEHIENENKO MUGA

Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzko ekainaren 15eko 5/1990 Legearen 147. atalak agintzen duena betez eta Barne Sailburuaren 1998ko irailaren 9ko Aginduak agindutakoari jarraiki, 1998ko Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeetan hautes-gastuak mugatzeko finkatutako kopuruak zehazteari buruzkoa, gastuek ezingo dituzte ondotik adierazten diren kopuruak gainditu; gastuak hautes-esparruen arabera bereizi ditugu:

	Pezeta
ARABA.....	37.556.529
GIPIZKOA.....	56.881.492
BIZKAIA.....	79.608.574

Euskal Autonomia Erkidegoaren hiru hautes-esparruen multzoan aurkeztutako talde, federakunde, koalizio edo hautes-multzoentzako hautes-gastuen muga 174.046.595 pezetakoa izango da.



II. EMAITZAK

II.1 IRITZIA

Gure lana egitean ondoko oztopo hauek izan ditugu:

- Alderdi politikoen kontabilitatearen gaineko fiskalizazio lana ez dagokio HKEEri, Kontuen Epaitegiari baizik (Estatukoari). Honenbestez, HKEEk ez du egiaztatu aurkeztu diren kontabilitateetan erregistratu gabeko bestelako hautes-gasturik izan den; orobat, ez du aztertu alderdi politikoen kontabilitatearen bitartez, legearen debeku edo mugak urratzen dituzten dirusarrerak bideratu ote diren.
- Ez dugu egiaztatzerik izan gauzazko ekarpenik egin den.
- ELHLren 142.3 atalak agintzen du hautes-gastu guztiak hauteskundeak igaro eta hurrengo 90 egunetan zehar ordaindu beharko direla. Kontabilitateak aurkezteko epea 60 egunekoa denez gero, HKEEk ez du hurrengo 30 egunetan egindako ordainketei buruzko informaziorik eskuratu.
- Orobat, ez da egiaztatzerik izan kontabilitateak aurkeztu diren datan ordaintzeko zeuden kopuruei aurre egiteko beharrezko dirufondoen jatorria zein izan den.

Epaitegi honen ustetan, lanaren garapenak izan dituen oztopoetatik erator zitezkeen ondorioak alde batera utzita, aurreko lerroaldeetan aipatu ditugunak, kandidatek aurkeztutako hautes-kontuek egoki erakusten dituzte aitortutako sarrera eta gastuak; I.2 atalean azaldutako legezko erabaki ezargarriak ere egoki bete dituzte.

Euskal Autonomia Erkidegoko Hautes-Batzordeari proposatzen diogu behin-betikotzat hartzeko II.2 atalean kalkulaturako dirulaguntza publikoen gehieneko mugak eta honenbestez, behin-betikotzat har daitezela II.3 atalean balioetsitako jasotzeko dauden dirulaguntza publikoak.

II.2 DIRULAGUNTZA PUBLIKOA

Hautes-gastuen dirulaguntza Euskal Autonomia Erkidegoak ELHLren 151.1 atalaren arabera egiten du, hala nola:

- Hiru milioi pezeta Eusko Legebiltzarrean eskuratutako aulki bakoitzagatik.
- Ehun pezeta kandidatura bakoitzak eskuratutako boto bakoitzagatik, beti ere gutxienez kideetako batek dagokion esparruan aulkia eskuratu badu.
- Bost milioi pezeta hautes-esparru bakoitzeko, hautes-esparru bakoitzeko gutxienez aulki bat eskuratu dutenei.



Aurreko dirulaguntzez gain, hautesleei propaganda, gutunazal eta papeletak edo hautes-publizitateko bestelako elementuak zuzenean eta pertsonalki igortzeak eragindako hautes-gastuak ere diruz laguntzen dira; halaxe, erreferentziagai den kandidaturak zerrenda aurkeztu eta aulkia eskuratu duen barrutietako bakoitzean, hautesle bakoitzeko hogeita bost pezeta ordainduko dira. Diruz lagundutako kopurua ez dago ELHLren 147. atalak aurreikusten duen muga barruan jaso, atal honek hizpide duen jarduera egiaz gauzatu dela justifikatu beharko delarik.

Talde politiko bakoitzari dagozkion hautes-dirulaguntzen zenbatekoak ez dezake HKEEK justifikatutzat emandako hautes-gastuen kopurua gainditu (ELHLren 151.4. at.).

Hautes-gastuen dirulaguntza

Aurreko arauak azaldutako hautes-emaitei ezarriz gero, dirulaguntza publikoen gehieneko mugak ondotik adierazten den moduan banatzen dira:

HAUTES GASTUEN DIRULAGUNTZA				Pezeta
KANDIDATURA	AULKENGATIK	BOTOENGATIK	ORDEZKARIENGATIK	GUZTIRA
EAI-PNV	63.000.000	35.032.200	15.000.000	113.032.200
PP	48.000.000	25.174.300	15.000.000	88.174.300
EH	42.000.000	22.400.100	15.000.000	79.400.100
PSE-EE	42.000.000	22.005.200	15.000.000	79.005.200
EA	18.000.000	10.863.500	15.000.000	43.863.500
IJ-EB	6.000.000	5.232.000	10.000.000	21.232.000
UA	6.000.000	1.430.500	5.000.000	12.430.500
GUZTIRA	225.000.000	122.137.800	90.000.000	437.137.800

Araua ezartzeari dagokionez zera zehaztu behar da:

- Aurreko taulan azaldutako kandidatura guztiak hiru Lurralde Historikoetan aurkeztu dira.
- Kandidatura guztiek aitortu dituzten hauteskunde gastuek gehieneko dirulaguntzaren guztizko muga gainditzen dute.

Hautesleei zuzenean eta pertsonalki igorpena egiteagatiko dirulaguntza

Aurrez azaldutako 151.2 atalaren interpretazioa Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordeak 1998ko irailaren 11n egindako bileran aztertu zuen eta honako erabaki hau hartu zuen:

"5/1990 Legearen 151.2 atala, Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzkoa, ekainaren 19ko 15/1998 Erreformari buruzko Legeak emandako erredakzioaren arabera, Hauteskunde Erregimen Orokorrari buruzko Lege Organikoaren (LOREG) 175.3 eta 193.3



ataletan dago oinarritua eta atal hauen gainean Hauteskunde Batzorde Nagusiak (HBN) adierazpenak egin ditu. HBNren iritziazen arabera:

- Hautesle bakoitzeko dirulaguntza kalkulatzeko hauteskunde propaganda igorri zaion hauteslea hartu behar da kontutan.
- Hautes-propaganda eta publizitatea zuzenean eta pertsonalki igortzea postaz edo beste bide batez egin daiteke, egiaz igorri izana Zuzenbidean behar hainbateko den zeinahi bidez egiazta badaiteke. Justifikazioari dagokionez, kontratatzen diren enpresa edo enpresen ordainagiria(k) aurkez daite(z)ke, bai Posta Zebitzuarena, bai Zuzenbidean behar hainbateko den agiri bidezko beste zeinahi bide erabilita; bertan, jarduera hauek gauzatu izana azalduko da, egindako igorpen kopurua adierazi beharko delarik.
- Orobat, igorpena egin dela egiaztatzeko Zuzenbidean behar hainbateko agiritzat ere har daiteke talde politiko bateko antolakuntza eta finantza idazkariek egindako egiaztalaria; bertan, dagozkion hautes-esparruetako hautesleei egiaz egindako igorpen kopurua adierazi beharko da, igorpena talde politikoaren berezko baliabideekin gauzatu denean".

Akordio hauek aplikatu direla egiaztatu du HKEEk alderdiek aurkeztutako jakinarazpenen bitartez; jakinarazpen horiek gastu egiaztariekin edo igorpena talde politikoaren berezko baliabideekin gauzatu denean antolakuntza eta finantza idazkariek egindako egiaztariekin alderatu da.

Ondoko taulan kandidatura bakoitzak gutxienez aulki bat lortu duen esparruan egindako igorpen zuzenak azaltzen ditugu eta ezargarria zaion gehieneko dirulaguntza

ZUZENKO IGORPENARI DIRULAGUNTZA

KANDIDATURA	IGORPEN KOPURUA	DIRULAGUNTZA EZARGARRIA
EAP-PIV.....	1.821.456	45.536.400
PP.....	1.821.456	45.536.400
EH.....	1.795.061	44.876.525
PSE-EE.....	1.821.070	45.526.750
EA.....	1.795.061	44.876.525
IJ-EB.....	1.218.166	30.454.150
UA.....	244.157	6.103.925
GUZTIRA	10.516.427	262.910.675

Zuzeneko igorpenagatik kandidatura guztiek aitortutako gastuek ezargarria den dirulaguntza kopurua gainditzen dutela adierazi behar da.



Erabateko dirulaguntza

Hautes-gastuek eragindako dirulaguntzari zuzeneko igorpenagatik ematen dena batuta eskuratzen da. Hona hemen, kandidatura bakoitzari dagokiona:

ERABATEKO DIRULAGUNTZA			Pezeta
KANDIDATURA	GASTUEN DIRULAGUNTZA	ZUZENeko IGOR DIRULAGUNTZA	ERABATEKO DIRULAGUNTZA
EAJ-PNV	113.032.200	45.536.400	158.568.600
PP	88.174.300	45.536.400	133.710.700
EH	79.400.100	44.876.525	124.276.625
PSE-EE	79.005.200	45.526.750	124.531.950
EA	43.863.500	44.876.525	88.740.025
IU-EB	21.232.000	30.454.150	51.686.150
UA	12.430.500	6.103.925	18.534.425
GUZTIRA	437.137.800	262.910.675	700.048.475

II.3 DIRULAGUNTZEN AURRERAKINAK ETA JASOTZEKO DAUDEN DIRULAGUNTZAK

Eusko Legebiltzarrerako Hauteskundeei buruzko Legearen 144. atalaren 2. idazatiak zera agintzen du: "Eusko Jaurlaritzak hautes-dirulaguntzen aurrerakinak emango dizkiete Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan ordezkaria lortu zuten talde politiko, federakunde, koalizio edo hautes-multzoei. Aurreratutako kopuruak ezin gaindituko du Eusko Legebiltzarrerako azken hauteskundeetan ordezkaria lortu zuten talde politiko, federakunde, koalizio edo hautes-multzo berak jasotako dirulaguntzaren %30".

144. atalaren 7. idazatiak agintzen du hauteskundeak egin ondoren eta hautes-kontabilitatea Autonomia Erkidegoko Hautes-Batzordearen aurrean aurkezteko epea amaitzen denetik aurrera hamabost eguneko epean, Ogasun Sail arduradunak administratzaile orokorreari bigarren aurrerakin bat emango diela; aurrerakin hori kandidatei dagozkien dirulaguntza kopuruaren 100eko 90aren pareko izango da, lortutako hautes-emaitzen arabera; kopuru horri, hala badagokio, aurreko idazatian aipatutako aurrerakina murriztuko zaio.



Ondotik, 1998ko urriaren 25eko Hauteskundeetan ordezkaritza lortu zuten alderdi politiko eta koalizio bakoitzari dagokionez dirulaguntza publikoaren gehieneko muga, dirulaguntza aurrerakin eta jasotzeko dauden dirulaguntza publikoak azalduko ditugu:

DIRULAGUNTZA				Pezeta
KANDIDATURA	DIRULAGUNTZA MUGA	LEHENENGO AURRERAKINA	BIGARREN AURRERAKINA (*)	JASOTZEKO DIRULAGUNTZA
EAI-PNV.....	158.568.600	33.879.003	108.836.157	15.853.440
PP.....	133.710.700	21.081.780	99.029.873	13.599.047
EH.....	124.276.625	0	111.848.961	12.427.664
PSE-EE.....	124.531.950	22.989.651	89.101.209	12.441.090
EA.....	88.740.025	17.652.648	62.217.242	8.870.135
IU-EB.....	51.686.150	16.256.650	30.243.350	5.186.150
UA.....	18.534.425	9.849.231	6.832.359	1.852.835
GUZTIRA	700.048.475	121.708.963	508.109.151	70.230.361

(*) Hautes-kontabilitateetan jaso gabea, horiek igorri ondorengoa izateagatik.

Jasotzeko dagoen dirulaguntza ez da %10aren pareko, izan ere, Eusko Jaurlaritzak bigarren aurrerakina kalkulatzeko hautesleen errolda guztia erabiltzen baitu, berariazko errolda egiaztagiriak barne.



III. HAUTES-KONTUAK

Ondotik aurkezten diren hautes-kontabilitateak kandidatek igorri dituztenak dira; kontuak bereizirik aurkeztu ez dituzten kandidatek publikitatea zuzenean eta pertsonalki igorri izanagatikoa gastuak soilik bereizi dira. Gastuak kontzeptu ezberdinen artean banatzean ez direla homogenoak ikusi dugu.

III.1 EUSKO ALDERDI JELTZALEA-PARTIDO NACIONALISTA VASCO (EAJ-PNV)

1998ko abenduaren 17an hautes-kontabilitatea honako hau da:

Pezeta			
Igorpen zuzen eta perts. gastuak (mailing)	64.850.337	Dirulaguntza aurrerakina.....	33.879.003
Publizitatea eta propaganda.....	77.532.492	Jasotzeko dagoen aurrerakina.....	123.788.697
Aretoen alokairua.....	1.955.965	Alderdiak egindako ekarpena.....	30.000.000
Langileari ordainsariak.....	-	Norbanakoek egindako ekarpena.....	-
Garraio eta desplazamenduak.....	1.823.395	Epe motzeko banku-kredituak.....	-
Finantza gastuak.....	-	Finantza sarrerak: interesak.....	-
Askotariko gastuak.....	65.599.474		
GASTUAK	211.761.663	SARRERAK	187.667.700
Diruzaintza.....	3.871.617	Hartzekodunak.....	151.754.277
Zordunak.....	123.788.697		
	339.421.977		339.421.977

Jasotzeko dagoen dirulaguntza modura erregistratu den kopurua balioespen bati dagokio.

Hautes-kontabilitatea aurkezteko data hautes-kontuan interesak ordaindu aurrekoa denez gero, finantza sarrera kontzeptuan ez da inongo kopururik erregistratu.



III.2 PARTIDO POPULAR (PP)

1998ko abenduaren 9an hautes-kontabilitatea honako hau da:

Pezeta			
Igorpen zuzen eta perts. gastuak (mailing)....	46.026.488	Dirulaguntza aurrerakina.....	21.081.780
Publizitatea eta propaganda.....	93.730.590	Jasotzeko dagoen aurrerakina.....	112.628.920
Aretoen alokairua.....	2.968.649	Alderdiak egindako ekarpena.....	97.050.210
Langileriari ordainsariak.....	-	Norbanakoek egindako ekarpena.....	-
Garraio eta desplazamenduak.....	1.706.647	Epe motzeko banku-kredituak.....	100.000.000
Finantza gastuak.....	1.652.611	Finantza sarrerak: interesak.....	-
Askotariko gastuak.....	73.220.452		
GASTUAK	219.305.437	SARRERAK	330.760.910
Diruzaintza.....	36.206	Hartzekodunak.....	1.288.831
Zordunak.....	112.628.920		
Fidantzak.....	79.178		
	332.049.41		332.049.741

Jasotzeko dagoen dirulaguntza modura erregistratu den kopurua balioespen bati dagokio.

Itunpeko kredituak berme modura jasotzeko dagoen dirulaguntza aurkezten du eta ondoko ezaugarriak ditu:

KREDITUA

Muga.....	100.000.000	Pezeta
Gauzatu zeneko data.....	98/102	
Mugaegun data.....	99/102	
Erabilitako kopuru gaineko interesa...	%5	
Irakiera komisioa.....	%0,5	

Kalkulatu diren interesak ELHLren 146. atalaren arabera, dirulaguntza jasotzeko aurreikusi den datara arte sortutakoei dagozkie.

Hautes-kontabilitatea aurkezteko data hautes-kontuan interesak ordaindu aurrekoa denez gero, finantza sarrera kontzeptuan ez da inongo kopururik erregistratu.



III.3 EUSKAL HERRITARROK (EH)

Lurralde Historiko bakoitzeko kontabilitate bat aurkezten du. 1998ko abenduaren 21ean horien baterakuntza honako hau da:

		Pezeta	
Igorpen zuzen eta perts. gastuak (mailing)	46.740.760	Dirulaguntza aurrerakina.....	-
Publizitatea eta propaganda	48.742.863	Jasotzeko dagoen aurrerakina.....	-
Aretoen alokairua	7.578.987	Alderdiak egindako ekarpena.....	-
Langileari ordainsariak	-	Norbanakoek egindako ekarpena	5.750.000
Garraio eta desplazamenduak	1.537.316	Epe motzeko banku-kredituak.....	30.000.000
Finantza gastuak.....	774.301	Finantza sarrerak: interesak.....	18.205
Askotariko gastuak.....	25.224.404		
GASTUAK	130.598.631	SARRERAK	35.768.205
Diruzaintza	20.727.293	Hartzekodunak.....	115.667.719
Zordunak	-		
Fidantzak.....	110.000		
	151.435.924		151.435.924

1998ko azaro eta abenduan alokatutako aretoei dagozkien 131.600 pezetako gastuak daude eta honenbestez, ez dira hautes-gastutzat hartu behar. Kopuru honek ez du sortutako dirulaguntzan eraginik.

1994ko urrian egin ziren Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan ordezkariatzarik eskuratu ez zutenez gero ez dauka dirulaguntzaren aurrerakinagatiko sarrerarik.

Itunpeko maileguak berme modura jasotzeko dagoen dirulaguntza aurkezten du eta ondoko ezaugarriak ditu:

KREDITUA

Muga	30.000.000 Pezeta
Gauzatu zeneko data	98/10/9
Mugaegun data	99/10/9
Erabilitako kopuru gaineko interesa ...	%6,12
Irekiera komisioa	%1

Kalkulatu diren interesak ELHLren 146. atalaren arabera, dirulaguntza jasotzeko aurreikusi den data arte sortutakoei dagozkie.



III.4 PARTIDO SOCIALISTA DE EUSKADI-EUSKADIKO EZKERRA (PSE-EE)

Igorpen zuzen eta pertsonalerako kontabilitate bat aurkezten du eta beste bat gainerako gastuetarako. 1998ko abenduaren 16an horien baterakuntza honako hau da:

		Pezeta	
Igorpen zuzen eta pers. gastuak (mailing)(*)	45.527.221	Dirulaguntza aurrerakina	22.989.651
Publizitatea eta propaganda	92.764.649	Jasotzeko dagoen aurrerakina	101.547.799
Aretoen alokairua	1.128.461	Alderdiak egindako ekarpena	52.540.000
Langileria ordainsariak	-	Norbanakoek egindako ekarpena	-
Garraio eta desplazamenduak	11.941.725	Epe motzeko banku-kredituak	102.000.000
Finantza gastuak	1.070.458	Finantza sarrerak: interesak	-
Askotariko gastuak	24.635.573		
GASTUAK	177.068.087	SARRERAK	279.077.450
Diruzaintza	1.744.124	Hartzekodunak	1.282.560
Zordunak	101.547.799		
	280.360.010		280.360.010

(*) Finantza gastuei eta kreditua gauzatzeari dagozkion 907.221 pezeta barne hartzen ditu.

Jasotzeko dagoen dirulaguntza modura erregistratu den kopurua balioespen bati dagokio.

Itunpeko kredituek berme modura jasotzeko dagoen dirulaguntza aurkezten dute eta ondoko ezaugarriak dituzte:

KREDITUA

Muga	102.000.000	Pezeta
Gauzatu zeneko data	98/10/1	
Mugaegun data	99/4/1	
Erabilitako kopuru gaineko interesa	%5,25	
Irakiera komisioa	%0,5	

Kredituen zenbatekotik 100.306.750 pezeta erabili ziren, 1.693.250 pezeta diruzaintza modura hartuz.

Kalkulatu diren interesak ELHLren 146. atalaren arabera, dirulaguntza jasotzeko aurreikusi den datara arte sortutakoei dagozkie.



III.5 EUSKO ALKARTASUNA (EA)

Hona hemen 1998ko abenduaren 3an hautes-kontabilitatea:

		Pezeta
Igorpen zuzen eta perts. gastuak (mailingX*)	44.963.597	Dirulaguntza aurrerakina..... 17.652.648
Publizitatea eta propaganda	50.913.516	Jasotzeko dagoen aurrerakina..... 71.091.677
Aretoen alokairua	2.138.513	Alderdiak egindako ekarpena..... 51.000.000
Langileari ordainsariak	-	Norbanakoek egindako ekarpena..... -
Garraio eta desplazamenduak	4.488.151	Epe motzeko banku-kredituak..... -
Finantza gastuak	-	Finantza sarrerak: interesak..... 5.116
Askotariko gastuak	2.966.817	
GASTUAK	105.470.594	SARRERAK 139.749.441
Diruzaintza	10.691.567	Hartzekodunak..... 47.504.397
Zordunak	71.091.677	
	187.253.838	187.253.838

(*) Langileari egindako ordainketa eta lansari kontzeptuan 1.136.593 pezeta barne hartzen ditu.

Jasotzeko dagoen dirulaguntza modura erregistratu den kopurua balioespen bati dagokio.

III.6 IZQUIERDA UNIDA-EZKER BATUA (IU-EB)

1998ko abenduaren 25ean hautes-kontabilitatea honako hau zen:

		Pezeta
Igorpen zuzen eta perts. gastuak (mailing) ..(*)	35.100.098	Dirulaguntza aurrerakina..... 16.256.650
Publizitatea eta propaganda	40.737.782	Jasotzeko dagoen aurrerakina..... 35.417.600
Aretoen alokairua	8.640.473	Alderdiak egindako ekarpena..... 10.447.583
Langileari ordainsariak	1.096.226	Norbanakoek egindako ekarpena..... 521.000
Garraio eta desplazamenduak	4.510.147	Epe motzeko banku-kredituak..... 20.350.000
Finantza gastuak	1.269.510	Finantza sarrerak: interesak..... -
Askotariko gastuak	3.650.782	
GASTUAK	95.005.018	SARRERAK 82.992.833
Diruzaintza	18.027.022	Hartzekodunak..... 65.456.807
Zordunak	35.417.600	
	148.449.640	148.449.640

(*) Finantza gastuei eta kreditua gauzatzeari dagozkion 735.715 pezeta barne hartzen ditu.

Jasotzeko dagoen dirulaguntza modura erregistratu den kopurua balioespen bati dagokio.



Itunpeko kredituak berme modura jasotzeko dagoen dirulaguntza aurkezten du eta ondoko ezaugarriak ditu:

KREDITUA

Muga	35.000.000 Pezeta
Gauzatu zeneko data	98/12/9
Mugaegun data	02/12/9
Erabilitako kopuru gaineko interesa ...	%6,5
Irekiera komisioa	%1

Finantza gastuek kreditua amortizatu arte erabilitako saldoak sortutako interesen balioespena besarkatzen du. ELHLren 146.g atalak interes horiek dirulaguntza jaso arte hautes-gastutzat hartzea bideratzen du; horrek 1.124.000 pezetako gastu soberakina erregistratzea eragin du. Kopuru honek ez du eraginik sortutako dirulaguntzan.

III.7 UNIDAD ALAVESA (UA)

1998ko abenduaren 16an hautes-kontabilitatea honako hau da:

				Pezeta
Igorpen zuzen eta perts. gastuak (mailing)	6.230.190	Dirulaguntza aurrerakina.....		9.849.231
Publizitatea eta propaganda	29.192.539	Jasotzeko dagoen aurrerakina.....		-
Aretoen alokairua	-	Alderdiak egindako ekarpena.....		48.327.770
Garraio eta desplazamenduak	-	Epe motzeko banku-kredituak.....		-
Langileari ordainsariak	3.499.192	Norbanakoek egindako ekarpena		-
Finantza gastuak.....	1.630	Finantza sarrerak: interesak.....		-
Askotariko gastuak.....	19.253.450			
GASTOS	58.177.001	SARRERAK		58.177.001
Diruzaintza	-	Hartzekodunak.....		-
	58.177.001			58.177.001

Hautes-kontabilitatea aurkezteko data hautes-kontuan interesak ordaindu aurrekoa denez gero, finantza sarrera kontzeptuan ez da inongo kopururik erregistratu.



IV. HAUTES-KONTUEN LABURPENA

Ondoko taulan kandidaturen hautes-kontuak erakutsiko ditugu eta honako hau barne hartu dugu: gastuak guztira, hautes-gastu kontzeptuan eta hautesleei zuzeneko igorpena egiteagatik dagozkien dirulaguntzak eta norbanakoek egindako ekarpenak; era honetan, alderdiak aurrein behar duen defizita eskuratzeko da. Gainera, alderdiek kontabilitateak aurkeztutako datan egindako ekarpenak azalduko ditugu:

	EAJ-PNV	PP	EH	PSE-EE	EA	IU-EB	UA
Gastuak guztira	211.761.663	219.305.437	130.598.631	177.068.087	105.470.594	95.005.018	58.177.001
Sarrerak:							
1. aurrerakina	33.879.003	21.081.780	-	22.989.651	17.652.648	16.256.650	9.849.231
2. aurrerakina	108.836.157	99.029.873	111.848.961	89.101.209	62.217.242	30.243.350	6.832.359
Jasotzeko dirulag.	15.853.440	13.599.047	12.427.664	12.441.090	8.870.135	5.186.150	1.852.835
Norbanak. ekarpena	-	-	5.750.000	-	-	521.000	-
Finantza sarrerak	-	-	18.205	-	5.116	-	-
DEFIZITA/SUPERABITA	(53.193.063)	(85.594.737)	(553.801)	(52.536.137)	(16.725.453)	(42.797.868)	(39.642.576)
Alderdiaren ekarp.	30.000.000	97.050.210	-	52.540.000	51.000.000	10.447.583	48.327.770
ALDEA	(23.193.063)	11.455.473	(553.801)	3.863	34.274.547	(32.350.285)	8.685.194



V. GOMENDIOAK

V.1 ZUZENKO IGORPENAK ERAGINDAKO GASTUAK

151.2 atalak adierazten du "horrez gain, hautesleei propaganda, gutunazal eta papeletak edo hautes-publizitateko bestelako elementuak zuzenean eta pertsonalki igortzeak eragindako hautes-gastuak ere diruz lagunduko dira; halaxe, erreferentziagai den kandidaturak zerrenda aurkeztu eta aulkia eskuratu duen barrutietako bakoitzean, hautesle bakoitzeko hogeita bost pezeta ordainduko dira. Diruz lagundutako kopurua ez da ELHLren 147. atalak aurreikusten duen muga barruan jaso egongo".

Atal honen interpretazioa Autonomia Erkidegoko Hauteskunde Batzordeak (AEHB) 1998ko irailaren 11n egindako bileran aztertu zuen; hortik eratorritako akordioak II.2 atalean azaldu ditugu.

Hartutako akordioan azaltzen bada ere zer den hautesleko dirulaguntza eta nola justifikatu behar diren gastu horiek, ez da behar hainbat deskribatzen zein gastu egotzi behar diren, batik bat, gastua berezko baliabideekin egiten bada, esate baterako:

- Beharrezko dieta eta bidai gastuak.
- Bazkariak.
- Zuzeneko igorpenetarako langileria.
- Publizitaterako zirriborroak sortzea.
- Hautagaiei argazkiak, e.a.

Kontzeptu honek biltzen dituen gastuak, berariazko dirulaguntza bati atxikiak daudenak, zehatzago arautu behar dira, egungo zehazgabetasuna gaindituz; izan ere, 1998ko urriaren 25eko Eusko Legebiltzarrerako hauteskundeetan kandidatek aitortutako gastu guztiek jaso beharreko dirulaguntzaren zenbatekoa gainditzen badute ere, litekeena da hurrengo hauteskundeetan interpretazio anitz izateko bide ematea.

V.2 GASTUEN GEHIENENKO MUGA

ELHLren 147. atalak hautes-gastuen gehieneko muga arautzen du eta hauteskunde bakoitzean Barne Sailburuak emandako agindu bitartez eguneratu egiten da; 1994 eta 1998an egin ziren hauteskundeetarako gehieneko muga, hurrenez hurren, 154.603.279 eta 174.046.595 pezetakoa izan zen; honek %13ko igoera egiten du. Hala eta guztiz ere, ELHLri eman zaion idazketa berriaren arabera, 151.2 atalak agintzen du igorpen zuzen eta pertsonalak eragindako gastuak ez direla muga honen eraginpean egongo.

Honela, bada, 1994 eta 1998ko hauteskundeetan aulkia lortu zuten kandidatek aitortutako hautes-gastuak, hurrenez hurren, 651.383.556 eta 997.386.431 pezetakoak izan ziren, hau da, %53ko igoera egiten duela. Kandidatek eskuratutako dirulaguntza publikoak, 1994 eta 1998an, hurrenez hurren, 479.518.741 eta 699.807.750 pezetakoak izan dira, %46ko igoerarekin.



Kandidaturek egin behar dituzten gastu guztiak hauteskunde bakoitzerako Barne Sailburuak finkatzen dituen mugetara biltzea gomendatzen dugu, zein kontzeptutarako erabiltzen den alde batera utzita.



I. INTRODUCCIÓN

I.1 OBJETIVOS Y ALCANCE DEL TRABAJO

De acuerdo con la Ley 5/1990 de Elecciones al Parlamento Vasco modificada por la Ley 15/1998 (en adelante LEPV), el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia (TVCP/HKEE) ha fiscalizado la contabilidad de ingresos y gastos de las candidaturas que obtuvieron escaños en las elecciones al Parlamento Vasco del 25 de octubre de 1998, o que solicitaron adelanto de la subvención electoral.

La fiscalización, de acuerdo con la normativa vigente, ha consistido en la verificación de los siguientes extremos:

1.-El cumplimiento de las condiciones que establece el artículo 140 de la LEPV sobre la forma de presentación de la contabilidad de ingresos y gastos electorales.

2.-La comprobación de que las cuentas abiertas o habilitadas, comunicadas a la Junta Electoral, han sido utilizadas por las candidaturas para la recaudación de fondos y el pago de gastos electorales, con las especificaciones que establecen los artículos 141 y 142.1 y 2 de la LEPV.

3.-La disposición de los saldos de las cuentas abiertas para pagar gastos electorales previamente contraidos, dentro del plazo de 90 días siguientes al de la votación (artículo 142.3 de la LEPV).

4.-La evidencia, en las aportaciones de particulares del nombre, domicilio y número del documento nacional de identidad o pasaporte en el acto de la imposición (artículo 143.1 de la LEPV) y el cumplimiento del límite máximo de dichas aportaciones señalado en el artículo 145.4, actualizado en la Orden de 2 de setiembre de 1998, en 1.396.900 de pesetas.

5.-La procedencia de los recursos aportados por los partidos para sufragar el proceso electoral (artículo 143.3 de la LEPV).

6.-El cumplimiento de la prohibición de aportar a las cuentas electorales fondos provenientes de cualquier administración o corporación pública, organismo autónomo o entidad paraestatal, de las empresas del sector público cuya titularidad corresponde al Estado, a las comunidades autónomas, a las provincias o a los municipios, y de las empresas de economía mixta, así como de las empresas que, mediante contrato vigente, prestan servicios o realizan suministros u obras para alguna de las administraciones públicas (artículo 145.1 de la LEPV).



7.-El cumplimiento de la prohibición de aportar fondos procedentes de entidades o personas extranjeras o con domicilio fuera de la Comunidad Autónoma o de actividades ilícitas (artículo 145.2 y 3 de la LEPV).

8.-El respeto del límite máximo en los adelantos de las subvenciones electorales concedidos por el Gobierno Vasco a las candidaturas que hubieran obtenido representantes en las últimas elecciones al Parlamento Vasco. La cantidad adelantada no podrá exceder del 30 por 100 de la subvención percibida por esa misma candidatura en las últimas elecciones al Parlamento Vasco (artículo 144.2 de la LEPV).

9.-El importe del segundo adelanto, equivalente al 90 por 100 del importe de las subvenciones, que correspondan a las candidaturas en función de los resultados electorales por ellas obtenidas, descontado en su caso el anticipo del apartado anterior (artículo 144.7 de la LEPV).

10.-La efectiva contratación de los gastos electorales en el periodo habilitado desde la fecha de convocatoria de elecciones hasta el de la proclamación de electos, en función de lo dispuesto en el artículo 146 de la LEPV.

11.-El artículo 147 de la LEPV establece que ningún partido, federación, coalición o agrupación de electores podrá realizar gastos electorales que superen los límites que se establezcan. La Orden de 9 de septiembre de 1998, del Consejero de Interior, fija esta cantidad en 174.046.595 pesetas, para aquellos que se presenten en el conjunto de las tres circunscripciones electorales de la Comunidad Autónoma Vasca. Además, se subvencionan, los gastos electorales originados por el envío directo y personal a los electores de propaganda, sobres y papeletas o cualesquiera otros elementos de publicidad electoral, con veinticinco pesetas por elector en cada una de aquellas circunscripciones en las que la candidatura de referencia haya presentado lista y obtenido un escaño. La cantidad subvencionada no estará incluida dentro del límite previsto en el artículo 147 de la LEPV, siempre que se haya justificado la realización efectiva de la actividad a que se refiere este apartado (artículo 151.2 de la LEPV).

12.-La justificación de los gastos contraídos, mediante documentos que reúnan los requisitos mínimos que fijan los principios y normas contables, mercantiles y fiscales.



I.2 DISPOSICIONES APLICABLES

- Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco.
- Ley 15/1998, de 19 de junio, de modificación de la Ley 5/1990, de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco.
- Decreto 14/1998, de 31 de agosto, del Lehendakari, por el que se disuelve el Parlamento Vasco y se convocan elecciones.
- Orden de 2 de setiembre de 1998, del Consejero de Hacienda y Administración Pública, sobre actualización de cuantías contenidas en la Ley 5/1990.
- Orden de 9 de setiembre de 1998, del Consejero de Interior, sobre la fijación de las cuantías establecidas para limitar los gastos electorales en las Elecciones al Parlamento Vasco de 1998.
- Acuerdo de 9 de noviembre de 1998, de la Junta Electoral de la Comunidad Autónoma (JECA), por la que se dispone la publicación de los resultados correspondientes al escrutinio general de las Elecciones al Parlamento Vasco celebradas el 25 de octubre de 1998.

I.3 RESULTADOS ELECTORALES

Por acuerdo de la Junta Electoral de 9 de noviembre de 1998 se publican los resultados obtenidos por cada una de las candidaturas concurrentes. El número de votos y de escaños computables a efectos de determinar las subvenciones públicas de cada una de las formaciones, es el siguiente:

CANDIDATURA	ÁLAVA		GIPUZKOA		BIZKAIA		COMUNIDAD AUTÓNOMA VASCA	
	VOTOS	ESCAÑOS	VOTOS	ESCAÑOS	VOTOS	ESCAÑOS	VOTOS	ESCAÑOS
EAI-PNV	36.923	6	88.857	6	224.542	9	350.322	21
PP	45.470	7	67.112	4	139.161	5	251.743	16
EH	20.567	3	103.057	7	100.377	4	224.001	14
PSE-EE	28.670	5	65.548	4	125.834	5	220.052	14
EA	10.718	1	56.821	4	41.096	1	108.635	6
IU-EB	9.606	1	18.744	-	42.714	1	71.064	2
UA	14.305	2	520	-	913	-	15.738	2
Resto candidaturas.	2.001	-	2.348	-	4.661	-	9.010	-
TOTAL	168.260	25	403.007	25	679.298	25	1.250.565	75



El censo de electores, elaborado por la Oficina del Censo Electoral, en cada una de las circunscripciones era el siguiente:

TERRITORIO	RESIDENTES	RESIDENTES	CENSO
HISTÓRICO	PAÍS VASCO	EXTRANJERO	TOTAL
ÁLAVA.....	242.263	1.920	244.183
GIPUZKOA.....	576.940	9.247	586.187
BIZKAIA.....	976.009	15.229	991.238
TOTAL	1.795.212	26.396	(*)1.821.608

(*) Incluye 152 certificaciones censales específicas posteriores al periodo de rectificación electoral.

1.4 LÍMITE MÁXIMO DE GASTOS

Conforme a lo dispuesto en el artículo 147 de la Ley 5/1990 de 15 de junio, de Elecciones al Parlamento Vasco y en la Orden de 9 de setiembre de 1998, del Consejero de Interior, sobre la fijación de las cuantías establecidas para limitar los gastos electorales en las Elecciones al Parlamento Vasco de 1998, éstos no podrán sobrepasar los siguientes importes, por circunscripciones:

	Pesetas
ÁLAVA.....	37.556.529
GIPUZKOA.....	56.881.492
BIZKAIA.....	79.608.574

Para los partidos, federaciones, coaliciones o agrupaciones electorales, que se presenten en el conjunto de las tres circunscripciones electorales de la Comunidad Autónoma Vasca, el límite de gastos electorales será de 174.046.595 pesetas.



II. CONCLUSIONES

II.1 OPINIÓN

En el desarrollo del trabajo se han encontrado las siguientes limitaciones:

- La fiscalización de la contabilidad de los partidos políticos no corresponde al TVCP/HKEE, sino al Tribunal de Cuentas (del Estado). Por lo tanto, el TVCP/HKEE no ha verificado la posible existencia de gastos electorales no registrados en las contabilidades presentadas, ni si pudieran haberse canalizado a través de la contabilidad de los partidos políticos ingresos que incumplieran las prohibiciones o limitaciones legales.
- No ha sido posible verificar la posible existencia de aportaciones en especie.
- El artículo 142.3 de la LEPV dispone que todos los gastos electorales deben ser pagados en los 90 días siguientes al de las elecciones. Como el plazo de presentación de las contabilidades es de 60 días, el TVCP/HKEE no ha dispuesto de información sobre la realización de los pagos realizados en los 30 días posteriores.
- Tampoco ha sido posible verificar la procedencia de los fondos necesarios para hacer frente a los pagos pendientes a la fecha de presentación de las contabilidades.

En opinión de este Tribunal, excepto por los efectos que pudieran derivarse de las limitaciones al alcance del trabajo citadas en los párrafos anteriores, las cuentas electorales presentadas por las candidaturas reflejan adecuadamente los ingresos y gastos declarados y han cumplido las disposiciones legales aplicables descritas en el apartado I.2.

Se propone a la Junta Electoral de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se consideren como definitivos los límites máximos de las subvenciones públicas calculados en el apartado II.2, y por consiguiente, se consideren como definitivas las subvenciones públicas pendientes de percibir estimadas en el apartado II.3.

II.2 SUBVENCIÓN PÚBLICA

La subvención de los gastos electorales se realiza por la Comunidad Autónoma del País Vasco de acuerdo con el artículo 151.1 de la LEPV:

- a. Tres millones de pesetas por cada escaño obtenido en el Parlamento Vasco.
- b. Cien pesetas por cada uno de los votos obtenidos por cada candidatura, siempre que al menos uno de sus miembros haya obtenido escaño en la circunscripción correspondiente.



- c. Cinco millones de pesetas por circunscripción electoral, a quienes obtengan al menos un escaño por circunscripción electoral.

Además de las subvenciones anteriores, se subvencionarán los gastos electorales originados por el envío directo y personal a los electores de propaganda, sobres y papeletas o cualesquiera otros elementos de publicidad electoral, con veinticinco pesetas por elector en cada una de aquellas circunscripciones en las que la candidatura de referencia haya presentado lista y hubiera obtenido un escaño. La cantidad subvencionada no estará dentro del límite previsto en el artículo 147 de la LEPV, siempre que se haya justificado la realización efectiva de la actividad a que se refiere este apartado.

El importe de las subvenciones electorales correspondientes a cada grupo político no puede sobrepasar la cifra de gastos electorales declarados justificados por el TVCP/HKEE (art. 151.4 de la LEPV).

Subvención gastos electorales

La aplicación de las reglas precedentes a los resultados electorales señalados da lugar a la siguiente distribución de los límites máximos de las subvenciones públicas:

SUBVENCIÓN GASTOS ELECTORALES				Pesetas
CANDIDATURA	POR ESCAÑOS	POR VOTOS	POR REPRESENTACIÓN	TOTAL
EAH-PNV.....	63.000.000	35.032.200	15.000.000	113.032.200
PP.....	48.000.000	25.174.300	15.000.000	88.174.300
EH.....	42.000.000	22.400.100	15.000.000	79.400.100
PSE-EE.....	42.000.000	22.005.200	15.000.000	79.005.200
EA.....	18.000.000	10.863.500	15.000.000	43.863.500
IJ-EB.....	6.000.000	5.232.000	10.000.000	21.232.000
UA.....	6.000.000	1.430.500	5.000.000	12.430.500
TOTAL	225.000.000	122.137.800	90.000.000	437.137.800

Sobre la aplicación de la norma hay que destacar:

- Todas las candidaturas señaladas en el cuadro anterior se han presentado en los tres Territorios Históricos.
- Los gastos electorales declarados por todas las candidaturas superan el límite total de la subvención máxima.



Subvención por envío directo y personal a los electores

La interpretación del art. 151.2 anteriormente señalado fue tratado por la Junta Electoral de la Comunidad Autónoma, en su reunión celebrada el día 11 de septiembre de 1998 adoptando el siguiente acuerdo:

"El artículo 151.2 de la Ley 5/1990, de Elecciones al Parlamento Vasco, conforme a la redacción dada por la Ley de Reforma 15/1998, de 19 de junio, está sin duda inspirado en los artículos 175.3 y 193.3 de la LOREG, sobre los que la Junta Electoral Central se ha pronunciado en distintas ocasiones. Conforme a la doctrina de la JEC:

- La subvención por elector debe entenderse por elector al que haya hecho el envío de propaganda electoral.
- El envío directo y personal de propaganda y publicidad electoral puede ser llevado a cabo por correo o por otro medio, siempre que pueda acreditarse el envío efectivo por cualquier medio suficiente en Derecho. En cuanto a la justificación, deberá aportarse bien factura o facturas de la empresa o empresas que se contraten, bien del Servicio de Correos, bien cualquier otro medio documental suficiente en Derecho, en el que conste la realización de estas actividades, haciendo siempre constar el número de envíos efectivos.
- Cabe asimismo como medio documental suficiente en Derecho para acreditar la realización del mailing la certificación expedida por los Secretarios de organización y finanzas de una formación política, en la que conste el número de envíos efectivos a electores de la circunscripción o circunscripciones correspondientes cuando se ha hecho el envío con los medios propios de la entidad política."

La aplicación de los anteriores acuerdos, ha sido confirmada por el TVCP mediante los comunicados aportados por los partidos, que han sido contrastados con los justificantes de gasto o con la certificación expedida por los Secretarios de organización y finanzas en aquellos casos en los que el envío se ha realizado con los medios propios de la entidad política.



En el siguiente cuadro se muestra el número de envíos directos por cada candidatura en las circunscripciones en las que han obtenido al menos un escaño y la subvención máxima aplicable:

SUBVENCIÓN ENVÍO DIRECTO

CANDIDATURA	NÚMERO ENVÍOS	SUBVENCIÓN APLICABLE
EA-PNV	1.821.456	45.536.400
PP	1.821.456	45.536.400
EH	1.795.061	44.876.525
PSE-EE	1.821.070	45.526.750
EA	1.795.061	44.876.525
IJ-EB	1.218.166	30.454.150
UA	244.157	6.103.925
TOTAL	10.516.427	262.910.675

Hay que destacar los gastos declarados por todas las candidaturas por envío directo superan el importe de la subvención aplicable.

Subvención total

Se obtiene sumando la subvención por gastos electorales y por el envío directo. La que corresponde a cada candidatura es la siguiente:

SUBVENCIÓN TOTAL

Pesetas

CANDIDATURA	SUBVENCIÓN GASTOS	SUBVENCIÓN ENVÍO DIRECTO	SUBVENCIÓN TOTAL
EA-PNV	113.032.200	45.536.400	158.568.600
PP	88.174.300	45.536.400	133.710.700
EH	79.400.100	44.876.525	124.276.625
PSE-EE	79.005.200	45.526.750	124.531.950
EA	43.863.500	44.876.525	88.740.025
IJ-EB	21.232.000	30.454.150	51.686.150
UA	12.430.500	6.103.925	18.534.425
TOTAL	437.137.800	262.910.675	700.048.475

II.3 ADELANTOS DE SUBVENCIONES Y SUBVENCIONES PENDIENTES DE RECIBIR

El apartado 2 del artículo 144 de la Ley de Elecciones al Parlamento Vasco dispone que "El Gobierno Vasco concederá adelantos de las subvenciones electorales a los partidos políticos, federaciones, coaliciones o agrupaciones electorales que hubieran obtenido representantes en las últimas elecciones al Parlamento Vasco. La cantidad adelantada no



podrá exceder del 30 por 100 de la subvención percibida por el mismo partido político, federación, coalición o agrupación electoral en las últimas elecciones al Parlamento Vasco".

El apartado 7 del artículo 144 señala que después de celebradas las elecciones, y en el plazo de quince días a contar desde la finalización del periodo para la presentación de la contabilidad electoral ante la Junta Electoral de la Comunidad Autónoma, el Departamento responsable de Hacienda entregará a los administradores generales en calidad de segundo adelanto el equivalente al 90 por 100 del importe de las subvenciones que correspondan a las candidaturas en función de los resultados electorales por ellas obtenidas, descontado, en su caso, el anticipo a que se refiere el párrafo anterior.

A continuación se muestra el límite máximo de la subvención pública, los adelantos de subvenciones y las subvenciones públicas pendientes de recibir para cada una de los partidos políticos y coaliciones electorales que obtuvieron representación en las Elecciones del 25 de octubre de 1998:

SUBVENCIÓN				Pesetas
CANDIDATURA	LÍMITE SUBVENCIÓN	PRIMER ANTICIPO	SEGUNDO ANTICIPO(*)	SUBVENCIÓN PENDIENTE
EAI-PNV.....	158.568.600	33.879.003	108.836.157	15.853.440
PP.....	133.710.700	21.081.780	99.029.873	13.599.047
EH.....	124.276.625	0	111.848.961	12.427.664
PSE-EE.....	124.531.950	22.989.651	89.101.209	12.441.090
EA.....	88.740.025	17.652.648	62.217.242	8.870.135
IJ-EB.....	51.686.150	16.256.650	30.243.350	5.186.150
UA.....	18.534.425	9.849.231	6.832.359	1.852.835
TOTAL	700.048.475	121.708.963	508.109.151	70.230.361

(*) No incluido en las contabilidades electorales por ser posterior a la remisión de éstas.

La subvención pendiente no corresponde al 10% por calcular el Gobierno Vasco el segundo anticipo sobre el censo total de electores, incluyendo las certificaciones censales específicas.



III. CUENTAS ELECTORALES

Las contabilidades electorales que a continuación se presentan son las remitidas por las candidaturas, habiendo desglosado únicamente los gastos por envío directo y personal de publicidad (mailing) en aquellas candidaturas que en sus cuentas no lo presentan separado. Hay que señalar que no son homogéneas en la distribución de los gastos entre los diferentes conceptos.

III.1 EUSKO ALDERDI JELTZALEA-PARTIDO NACIONALISTA VASCO (EAJ-PNV)

La contabilidad electoral a fecha 17 de diciembre de 1998 es la siguiente:

Pesetas			
Gastos envío directo y personal (mailing) ..	64.850.337	Anticipo de la subvención	33.879.003
Publicidad y propaganda	77.532.492	Subvención pendiente recibir	123.788.697
Alquiler de locales	1.955.965	Aportación del partido	30.000.000
Remuneraciones al personal	-	Aportación de particulares	-
Transportes y desplazamientos	1.823.395	Créditos bancarios a corto plazo	-
Gastos financieros	-	Ingresos financieros: intereses	-
Gastos varios	65.599.474		
GASTOS	211.761.663	INGRESOS	187.667.700
Tesorería	3.871.617	Acreedores	151.754.277
Deudores	123.788.697		
	339.421.977		339.421.977

El importe registrado como subvención pendiente de recibir corresponde a una estimación realizada.

Al ser la fecha de presentación de la contabilidad electoral anterior al abono de intereses en la cuenta bancaria electoral, no aparece registrado importe alguno en concepto de ingresos financieros.



III.2 PARTIDO POPULAR (PP)

La contabilidad electoral a fecha 9 de diciembre de 1998 es la siguiente:

Pesetas			
Gastos envío directo y personal (mailing) ..	46.026.488	Anticipo de la subvención	21.081.780
Publicidad y propaganda	93.730.590	Subvención pendiente recibir	112.628.920
Alquiler de locales	2.968.649	Aportación del partido	97.050.210
Remuneraciones al personal	-	Aportación de particulares	-
Transportes y desplazamientos	1.706.647	Créditos bancarios a corto plazo	100.000.000
Gastos financieros	1.652.611	Ingresos financieros: intereses	-
Gastos varios	73.220.452		
GASTOS	219.305.437	INGRESOS	330.760.910
Tesorería	36.206	Acreedores	1.288.831
Deudores	112.628.920		
Fianzas	79.178		
	332.049.741		332.049.741

El importe registrado como subvención pendiente de recibir corresponde a una estimación realizada.

El crédito concertado presenta como garantía la subvención a percibir, y tiene las siguientes características:

CRÉDITO

Límite	100.000.000 Pesetas
Fecha de formalización	2/10/98
Fecha de vencimiento	2/10/99
Interés sobre las cantidades dispuestas ..	5%
Comisión de apertura	0,5%

Los intereses calculados, de acuerdo con el artículo 146 de la LEPV, corresponden a los devengados hasta la fecha prevista de percepción de la subvención.

Al ser la fecha de presentación de la contabilidad electoral anterior al abono de intereses en la cuenta bancaria electoral, no aparece registrado importe alguno en concepto de ingresos financieros.



III.3 EUSKAL HERRITARROK (EH)

Presenta una contabilidad por cada uno de los Territorios Históricos. La consolidación de éstas a fecha 21 de diciembre de 1998 es la siguiente:

Pesetas			
Gastos envío directo y personal (mailing)...	46.740.760	Anticipo de la subvención	-
Publicidad y propaganda	48.742.863	Subvención pendiente recibir	-
Alquiler de locales	7.578.987	Aportación del partido	-
Remuneraciones al personal	-	Aportación de particulares	5.750.000
Transportes y desplazamientos	1.537.316	Préstamos bancarios a corto plazo	30.000.000
Gastos financieros	774.301	Ingresos financieros: intereses	18.205
Gastos varios	25.224.404		
GASTOS	130.598.631	INGRESOS	35.768.205
Tesorería	20.727.293	Acreedores	115.667.719
Deudores	-		
Fianzas	110.000		
	151.435.924		151.435.924

Existen gastos por importe de 131.600 pesetas que corresponden a alquileres de locales durante los meses de noviembre y diciembre de 1998, por lo que no debe considerarse gasto electoral. Este importe no afecta a la subvención devengada.

No presenta ingresos por anticipo de subvención por no haber obtenido representación en las elecciones al Parlamento Vasco celebradas en octubre de 1994.

Los préstamos concertados presentan como garantía la subvención a percibir, y tienen las siguientes características:

Límite	30.000.000 Pesetas
Fecha de formalización	9/10/98
Fecha de vencimiento	9/10/99
Interés sobre las cantidades dispuestas ..	6,12%
Comisión de apertura	1%

Los intereses calculados, de acuerdo con el artículo 146 de la LEPV, corresponden a los devengados hasta la fecha prevista de percepción de la subvención.



III.4 PARTIDO SOCIALISTA DE EUSKADI-EUSKADIKO EZKERRA (PSE-EE)

Presenta una contabilidad para el envío directo y personal (mailing) y otra para el resto de los gastos. La consolidación de éstas a fecha 16 de diciembre de 1998 es la siguiente:

Pesetas			
Gastos envío directo y personal (mailing) (*)	45.527.221	Anticipo de la subvención	22.989.651
Publicidad y propaganda.....	92.764.649	Subvención pendiente recibir.....	101.547.799
Alquiler de locales	1.128.461	Aportación del partido	52.540.000
Remuneraciones al personal.....	-	Aportación de particulares.....	-
Transportes y desplazamientos.....	11.941.725	Créditos bancarios a corto plazo	102.000.000
Gastos financieros	1.070.458	Ingresos financieros: intereses.....	-
Gastos varios.....	24.635.573		
GASTOS	177.068.087	INGRESOS	279.077.450
Tesorería.....	1.744.124	Acreedores.....	1.282.560
Deudores	101.547.799		
	280.360.010		280.360.010

(*) Incluye 907.221 pesetas de gastos financieros y de formalización del crédito.

El importe registrado como subvención pendiente de recibir corresponde a una estimación realizada.

Los créditos concertados presentan como garantía la subvención a percibir, y tienen las siguientes características:

CRÉDITO

Límite	102.000.000 Pesetas
Fecha de formalización.....	1/10/98
Fecha de vencimiento.....	1/4/99
Interés sobre las cantidades dispuestas...	5,25%
Comisión de apertura.....	0,5%

Del importe de los créditos se dispuso de 100.306.750 pesetas, considerando 1.693.250 como tesorería.

Los intereses calculados, de acuerdo con el artículo 146 de la LEPV, corresponden a los devengados hasta la fecha prevista de percepción de la subvención.



III.5 EUSKO ALKARTASUNA (EA)

La contabilidad electoral a fecha 3 de diciembre de 1998 es la siguiente:

Pesetas			
Gastos envío directo y personal (mailing) .. (*)	44.963.597	Anticipo de la subvención	17.652.648
Publicidad y propaganda	50.913.516	Subvención pendiente recibir	71.091.677
Alquiler de locales	2.138.513	Aportación del partido	51.000.000
Remuneraciones al personal	-	Aportación de particulares	-
Transportes y desplazamientos	4.488.151	Créditos bancarios a corto plazo	-
Gastos financieros	-	Ingresos financieros: intereses	5.116
Gastos varios	2.966.817		
GASTOS	105.470.594	INGRESOS	139.749.441
Tesorería	10.691.567	Acreedores	47.504.397
Deudores	71.091.677		
	187.253.838		187.253.838

(*) Incluye 1.136.593 pesetas de remuneraciones y gratificaciones al personal.

El importe registrado como subvención pendiente de recibir corresponde a una estimación realizada.

III.6 IZQUIERDA UNIDA-EZKER BATUA (IU-EB)

La contabilidad electoral a fecha 25 de diciembre de 1998 es la siguiente:

Pesetas			
Gastos envío directo y personal (mailing) (*)	35.100.098	Anticipo de la subvención	16.256.650
Publicidad y propaganda	40.737.782	Subvención pendiente recibir	35.417.600
Alquiler de locales	8.640.473	Aportación del partido	10.447.583
Remuneraciones al personal	1.096.226	Aportación de particulares	521.000
Transportes y desplazamientos	4.510.147	Créditos bancarios a corto plazo	20.350.000
Gastos financieros	1.269.510	Ingresos financieros: intereses	-
Gastos varios	3.650.782		
GASTOS	95.005.018	INGRESOS	82.992.833
Tesorería	18.027.022	Acreedores	65.456.807
Deudores	35.417.600		
	148.449.640		148.449.640

(*) Incluye 735.715 pesetas de gastos financieros y de formalización del crédito.

El importe registrado como subvención pendiente de recibir corresponde a una estimación realizada.



El crédito concertado presenta como garantía la subvención a percibir, y tiene las siguientes características:

CRÉDITO

Límite	35.000.000 Pesetas
Fecha de formalización	9/12/98
Fecha de vencimiento	9/12/02
Interés sobre las cantidades dispuestas ..	6,5%
Comisión de apertura	1%

Los gastos financieros incluyen una estimación de los intereses devengados por el saldo dispuesto hasta la amortización del crédito. El artículo 146.g de la LEPV autoriza la consideración como gasto electoral de estos intereses hasta la fecha de percepción de la subvención, por lo que se ha registrado un exceso de gasto de 1.124.000 pesetas. Este importe no afecta a la subvención devengada.

III.7 UNIDAD ALAVESA (UA)

La contabilidad electoral a fecha 16 de diciembre de 1998 es la siguiente:

Pesetas			
Gastos envío directo y personal (mailing) ..	6.230.190	Anticipo de la subvención	9.849.231
Publicidad y propaganda	29.192.539	Subvención pendiente recibir	-
Alquiler de locales	-	Aportación del partido	48.327.770
Remuneraciones al personal	3.499.192	Créditos bancarios a corto plazo	-
Transportes y desplazamientos	-	Aportaciones de particulares	-
Gastos financieros	1.630	Ingresos financieros: intereses	-
Gastos varios	19.253.450		
GASTOS	58.177.001	INGRESOS	58.177.001
Tesorería	-	Acreedores	-
	58.177.001		58.177.001

Al ser la fecha de presentación de la contabilidad electoral anterior al abono de intereses en la cuenta bancaria electoral, no aparece registrado importe alguno en concepto de ingresos financieros.



IV. RESUMEN CUENTAS ELECTORALES

En el siguiente cuadro se muestran las cuentas electorales de las candidaturas incluyendo los gastos totales, las subvenciones que les corresponden por los gastos electorales y por el envío directo a los electores, y las aportaciones de los particulares, obteniéndose así el déficit que debe ser aportado por el partido. Además se muestran las aportaciones realizadas por los partidos a la fecha de presentación de las contabilidades:

	EAI-PNV	PP	EH	PSE-EE	EA	IU-EB	UA
Total Gastos.....	211.761.663	219.305.437	130.598.631	177.068.087	105.470.594	95.005.018	58.177.001
Ingresos:							
Primer anticipo	33.879.003	21.081.780	-	22.989.651	17.652.648	16.256.650	9.849.231
Segundo anticipo	108.836.157	99.029.873	111.848.961	89.101.209	62.217.242	30.243.350	6.832.359
Subvención pendiente	15.853.440	13.599.047	12.427.664	12.441.090	8.870.135	5.186.150	1.852.835
Aportación particular	-	-	5.750.000	-	-	521.000	-
Ingresos financieros	-	-	18.205	-	5.116	-	-
DÉFICIT/SUPERÁVIT	(53.193.063)	(85.594.737)	(553.801)	(52.536.137)	(16.725.453)	(42.797.868)	(39.642.576)
Aportación partido	30.000.000	97.050.210	-	52.540.000	51.000.000	10.447.583	48.327.770
DIFERENCIA	(23.193.063)	11.455.473	(553.801)	3.863	34.274.547	(32.350.285)	8.685.194



V. RECOMENDACIONES

V.1 GASTOS POR ENVÍO DIRECTO

El artículo 151.2 señala que "además, se subvencionan, los gastos electorales por el envío directo y personal a los electores de propaganda, sobres y papeletas o cualesquiera otros elementos de publicidad, con veinticinco pesetas por elector en cada una de aquellas circunscripciones en las que la candidatura de referencia haya presentado lista y obtenido un escaño. La cantidad subvencionada no estará dentro del límite del artículo 147 de la LEPV¹¹."

La interpretación de este artículo fue tratada por la JECA, en su reunión celebrada el 11 de setiembre de 1998, y cuyos acuerdos se describen en el apartado II.2.

Si bien en el acuerdo adoptado se describe qué ha de considerarse subvención por elector y cómo han de justificarse estos gastos, no se describe suficientemente qué gastos han de imputarse, en especial cuando el gasto se realiza con medios propios, como pueden ser:

- Dietas y gastos de viaje necesarios.
- Comidas.
- Personal imputable a envíos directos.
- Producción de bocetos para publicidad.
- Fotos a candidatos, etc.

Los gastos a imputar a este concepto, que están afectos a una subvención específica, deben ser objeto de una regulación más precisa que evite la actual indeterminación, ya que si bien en las elecciones al Parlamento Vasco de 25 de octubre de 1998 todos los gastos declarados por las candidaturas superan el importe de la subvención a recibir, en próximas elecciones podría dar lugar a diferentes interpretaciones.

V.2 LÍMITE MÁXIMO DE GASTOS

El artículo 147 de la LEPV regula el límite máximo de gastos electorales, que es actualizado para cada elección por ordenes del Consejero de Interior; éstas fijaron el límite máximo en 154.603.279 y 174.046.595 pesetas para las elecciones celebradas en 1994 y 1998 respectivamente, lo que representa un incremento del 13%. Sin embargo, la nueva redacción dada a la LEPV por el artículo 151.2 señala que los gastos por envío directo y personal no se incluirán dentro de este límite.

De este modo los gastos electorales declarados por las candidaturas que obtuvieron escaño en las elecciones de 1994 y 1998 fueron de 651.383.556 y 997.386.431 pesetas, respectivamente, lo que representa un incremento del 53%. Respecto a las subvenciones públicas recibidas por las candidaturas estas son de 479.518.741 y 699.807.750 pesetas en 1994 y 1998 respectivamente, con un incremento del 46%.



Se recomienda la inclusión de la totalidad de los gastos a realizar por las candidaturas dentro de los límites establecidos para cada elección, independientemente del concepto al que se destine.